



HALDEN
KOMMUNE

Oppstartsmøtereferat regulering

Endring av reguleringsplan for Svingen masseuttak og pukkverk

Innhold

1	Generelle opplysninger	3
2	Oppstartsmøte	3
3	Forslagstillers presentasjon av plantiltaket.....	4
4	Tidligere vedtak i saken	5
5	Planavgrensning	5
6	Eiendomsforhold	6
7	Eksisterende arealbruk innenfor planområdet	6
8	Omkringliggende bebyggelse og landskap	6
9	Overordnede føringer	7
9.1	Aktuelle statlige planretningslinjer	7
9.2	Regional planstatus	7
9.3	Kommunal planstatus.....	7
9.4	Reguleringsplaner og annen planstatus	8
9.5	Lokale rapporter og veiledere	8
9.6	Sentrale veiledere.....	9
10	Avklaring av krav om konsekvensutredning (KU).....	9
11	Antatt viktige planfaglige tema for planarbeidet.....	10
12	Oppstartsmøte – tema for avklaring og drøfting	12
12.1	Tema som ønskes drøftet i oppstartsmøtet:.....	12
12.2	Referat fra drøfting og avklaringer av tema i oppstartsmøte	12
12.3	Oppsummerende spørsmål	13
13	Medvirkning og åpenhet i planprosessen	13
14	Samarbeid og koordinering	14
15	Forutsetning for planoppstart	15
16	Materiale og innhold i et komplett planforslag.....	16
17	Stipulert fremdrift	16
18	Gebyr	17
19	Bekreftelser	17

1 Generelle opplysninger

Arbeidstittel (adresse/stedsnavn): Svingen masseuttak		
Plantype:		
<input type="checkbox"/>	Områdereguleringsplan	
<input checked="" type="checkbox"/>	Detaljreguleringsplan	
<input type="checkbox"/>	Forenklet planendring. Gjeldende plan:	
Eiendom (gnr./bnr.): 12/20, 12/19, 12/1		
Plankonsulent: Asplan Viak AS		
Adresse: Moerveien 5, 1430 Ås		
E-post: astrid.fredheim@asplanviak.no		
Tlf: 936 32 132		
Forslagsstiller: Heidelberg Materials -Tilslag Norge AS		
Fakturaadresse:		
Nasjonal planID:	3001_G-696	
Kommunens saksbehandler: Ole Bernt Kvisgaard		
Tlf: 457 22 628		
E-post: ole.bernt.kvisgaard@halden.kommune.no		
Møtested: Halden kommune		Møtedato: 08.09.2023
Deltakere:		
Fra forslagsstiller: Bård Dagestad, Ole Skardal, Terje Holth		
Fra plankonsulent: Astrid Høie Fredheim		
Fra Halden kommune: Ole Bernt Kvisgaard, Morten Høvik		
Referent: Astrid Høie Fredheim / Ole Bernt Kvisgaard,		
Dato for godkjent referat: 27.09.2023		
Godkjent av: Morten Høvik		

2 Oppstartsmøte

Hensikt og gjennomføring av oppstartsmøtet er beskrevet i *Plan og bygningsloven §12-8* og *Forskrift om behandling av private forslag til detaljregulering etter plan- og bygningsloven §2* og *§3*.

Oppstartsmøtet innleder planprosessen, etter eventuell forprosess og tidligere kontakt med kommunen om planspørsmålet, og/eller med grunnlag i et *planinitiativ*. Planinitiativet omtaler premissene i planarbeidet og redegjør for plantiltaket i henhold til forskriftens *§1 Planinitiativ, a) - l)*. Alle tema som er nødvendig for å klargjøre forutsetningene for det videre planarbeidet og utformingen av det endelige planforslaget skal behandles i oppstartsmøtet.

Forskriftens *§2 Gjennomføring av oppstartsmøte a)-i)* lister temaene *tilrettelegging for samarbeid, medvirkning og samfunnssikkerhet, konsekvensutredningsplikt, utredninger om bestemte temaer, felles behandling av plan- og byggesak, hva kommunen skal bidra med underveis i planarbeidet, behov for senere dialogmøter mellom forslagsstilleren og kommunen, overordnet fremdriftsplan for planarbeidet, kontaktpersoner og om det kan være aktuelt å stoppe planinitiativet*.

I henhold til forskriften *§3* Krav til referat fra oppstartsmøte fører kommunen referat. Referatet skal inneholde opplysninger om temaene som ble drøftet i møtet, avklaringer og konklusjoner det ble enighet om, vesentlige punkter det er uenighet om og punkter som gjenstår å avklare.

Fremlagt planinitiativ, forslagstillers presentasjon og drøftelser med kommunen i oppstartsmøtet, danner grunnlaget for kommunens vurdering av plansaken. Hovedvekten er på å avklare interesser, problemstillinger og hva som bør løses eller utredes særskilt i den videre prosessen.

Vurderinger fra forslagstillere i planinitiativet og drøftinger og tilbakemelding fra kommunen i oppstartsmøtet og oppstartsmøtereferatet, skal belyse plansaken tilstrekkelig til at regionale myndigheter og sektormyndigheter kan gi respons og faglig avklaring allerede ved sin merknad til kunngjøring av oppstart.

3 Forslagstillers presentasjon av plantiltaket

- *Bakgrunn for planinitiativet*

Hensikten med planforslaget er å legge til rette for uttak steinmasser, slik at driften på Svingen kan forlenges i forhold til drift innenfor gjeldende reguleringsplan.

Tilgjengelig steinressurs i dagens massetak på Svingen er begrenset, og det er kun få år igjen av driften innenfor rammene av gjeldende reguleringsplan. En økning i uttaksdybde samt en utvidelse mot sør, vil forlenge uttaksperioden med 8-10 år. Arealet som foreslås for utvidelse har samme type bergkvalitet som dagens driftsområde på Svingen. Dette er en etterspurt ressurs med høy kvalitet. Utvidelse og økt uttaksdybde gjør at større mengde masser kan tas til mottak på Svingen.

Heidelberg Materials Tilslag Norge ønsker å regulere deler av Tobruåsen til uttak av stein. Ved å forlenge driften på Svingen, vil det kunne bli en overlapp med oppstart av driften på Tobruåsen. På den måten videreføres tilgangen på stein som byggeråvare i området, i tillegg til at dagens arbeidsplasser på Svingen opprettholdes og videreføres til Tobruåsen.

- *Planområdet/omgivelser - under egne kapitler 6 og 7*
- *Mulighetsstudie – beskrive alternative løsningsforslag*

Gjeldende kommuneplan åpner for å utnytte dagens vegetasjonsskjerm i sør til massetak. Ved en utvidelse i tråd med kommuneplanen, vil buffersonen mot sør i sin helhet inngå i massetaket.

Terrenget i dagens buffersoner, som ble satt igjen ved forrige regulering av Svingen, er i størrelsesorden 5-12 meter høyere enn jordet i sør og har skogsvegetasjon. Arealet utgjør i dag en effektiv innsynsskjerm inn mot dagens driftsområde. Vegetasjonsskjermen har god effekt fra avstand (for eksempel sett fra Gamle Svinesundsvei og E6) og fra nært hold (for eksempel sett fra Svinesundsveien og Vestgårdveien).

Fjerning av dagens vegetasjonsskjerm vil eksponere uttaksområdet mot sør/sørvest. I starten av uttaksperioden, når driften foregår på terrengnivå, vil det også kunne være miljøulemper som støy, støv og rystelser. Disse ulempene vil avta jo lenger ned i bruddet man kommer. Tiltak for å hindre synlighet vil også kunne redusere støy- og støvulemper.

Heidelberg Materials Tilslag Norge har sett på prinsipper for å skjerme for innsyn mot sør/sørvest dersom hele dagens buffersoner fjernes, slik kommuneplanen legger opp til. En eventuell innsynsskjerm i form av voll vil da måtte legges opp på dyrka mark tilhørende Vestgård. Som prinsipp kan man også beholde deler av dagens buffersoner, slik at terreng og vegetasjon hindrer innsyn i massetaket, men ikke i like stor grad som i dag.

- *Registreringer og analyse av sted/område/strukturer/typologi*

Dagens bruddkant forskyves mot sør, i tillegg til at dybden på dagens masseuttaksområde senkes fra kote -27 til kote -40.

- *Arealbruk - planlagt bebyggelse/anlegg/vei etc.*

Dagens pukkverk/asfaltverk vil bli stående som i dag. Tiltaket vil ikke påvirke adkomstforhold eller trafikkforhold for øvrig, annet enn at driftsperioden for anlegget på Svingen vil forlenges.

- *Utviklingsfaser*
- *Etc.*

4 Tidligere vedtak i saken

Er det gjort tidligere vedtak (politisk behandling av planinitiativ, byggesak, temaplan etc.) i saken?

Ja:

Nei:

Hvis ja, beskriv:

Svingen pukkverk er tidligere regulert ved detaljreguleringsplan datert 03.11.2016, ID-G-696. Kommunens arealdel har avsatt et område for utvidelse med formål Råstoffutvinning (og en hensynssone som beskytter mineralressurser i Tobroåsen).

5 Planavgrensning

Plangrensen settes mest mulig hensiktsmessig slik at en i forkant av planprosessen tar med de områdene som vil kunne være aktuelle å regulere i sammenheng med tilgrensende områder. Å innskrenke plangrensen i løpet av prosessen er uproblematisk, en utvidelse av plangrensen vil medføre behov for ny varsling av oppstart.

Forslagstillers forslag til avgrensning av planarbeidet vist på kartutsnitt:



Kartutsnitt som viser forslag til plangrense med tykk, stiplet linje.

Kommunens kommentar til planavgrensning:

Hele området fra gjeldende plan samt nødvendig arealer rundt for å ivareta tilgrensende områder, som veiarealer, siktlinjer ved utkjørsel, etc.

6 Eiendomsforhold

Hjemmelshavere innenfor planområdet, interne eierforhold etc.

- Det er behov for oppmåling/påvisning av usikre eiendomsgrenser.
- Alle hjemmelshavere innenfor planområdet er tilsluttet planarbeidet

Hvis nei, beskriv:

- Det er bruksrettigheter eller andre rettigheter tilknyttet planområdet.

Hvis ja, beskriv:

- Det er andre eiendomsforhold som må avklares.

Hvis ja, beskriv:

Hjemmelshaver for eiendom 12/19 er Halden kommune. Ved en regulering vil grunneierrettigheter bli et tema.

7 Eksisterende arealbruk innenfor planområdet

Beskriv kort eksisterende arealbruk og forhold innenfor planområdet. Aktuelle temaer kan være: vegetasjon, landskap, bebyggelse, infrastruktur, grunnforhold, overvann, sol og vind, støy, kulturmiljø, naturverdier og eventuelt annet relevant.

Grunneiendom 12/20 er aktivt masseuttak i tråd med gjeldende regulering, med randsone av gjenstående terreng og vegetasjon (buffersone). Grunneiendom 12/19 utgjør deler av buffersone rundt dagens pukkverk. Grunneiendom 12/1 er jordbrukseiendom i aktiv drift. Grunneiendom 12/17 er Vestgårdveien.

Gårds- og bruksnummer 12/48, 12/22, 12/35, 12/36, 12/41, 12/33, 12/42 og 12/31 er eksisterende pukkverk, betongverk og asfaltverk.

8 Omkringliggende bebyggelse og landskap

Beskriv kort forholdene rundt planområdet. Omkringliggende bebyggelse, landskap, infrastruktur, byrom, kulturmiljø, naturverdier eventuelt annet relevant.

Planområdet ligger i overgangen mellom aktivt jordbrukslandskap i sør og industri- og næringsarealer i nord, øst og delvis sør. Det er få boliger i området, nærmeste bolig er Vestgård med en avstand på om lag 115 fra foreslått planavgrensning.

Det står en eik som trolig er i kategori *utvalgt naturtype hul eik*, på arealet som i gjeldende kommuneplan er avsatt til fremtidig råstoffutvinning, i buffersonen til dagens pukkverk, mot jorden tilhørende Vestgård.

Området er del av et kulturlandskapsrom som strekker seg mot sør, sørøst og sørvest fra pukkverket. E6 og Gamle Svinesundvei er sentrale og viktige trafikkåre i dette landskapet. Den kommunale Vestgårdveien går inntil buffersonen rett øst for pukkverket. Dagens buffersone som avgrenser Svingen mot sør, sørvest og sørøst, gjør at pukkverket så å si ikke er synlig fra disse veiene, eller fra andre standpunkter i sonen vest-sør-øst.

Det tas jevnlig prøver av vannkvaliteten i Unnebergbekken pga. driften på Svingen i dag.

9 Overordnede føringer

9.1 Aktuelle statlige planretningslinjer

<i>Merk aktuelle planretningslinjer</i>		<i>Kommentar</i>
<input type="checkbox"/>	2014 Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging	
<input type="checkbox"/>	2011 Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen	
<input checked="" type="checkbox"/>	2018 Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning	Energiformer og forbruk.
<input type="checkbox"/>	1995 Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen	
<input type="checkbox"/>	1994 Rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag	
<input checked="" type="checkbox"/>	Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging	

9.2 Regional planstatus

<i>Merk aktuelle planer/</i>		<i>Kommentar til aktuelle planer</i>
<input checked="" type="checkbox"/>	Fylkesplan for Østfold	Ligger innenfor regionalt næringsområde Halden og Aremark: 4-Na Svingenskogen.
<input type="checkbox"/>	Fylkesdelplan: Kystsoneplan for Østfold	
<input type="checkbox"/>	Andre fylkesdelplaner se Viken fylkeskommune internettider	

9.3 Kommunal planstatus

<i>Merk aktuelle planer</i>		<i>Kommentar til aktuelle planer</i>
<input checked="" type="checkbox"/>	Kommuneplanens arealdel Arealplan 2021-2050 - Halden kommune	Svingen er avsatt til nåværende næringsformål og er utvidet ut i skogkanten som ligger mellom uttaket og jordet rundt. Det som har vært en god buffersone på LNF-formål er avsatt til fremtidig råstoffutvinning. Ny buffersone defineres innenfor formålet.
<input checked="" type="checkbox"/>	Kommuneplanens samfunnsdel kommuneplanens-samfunnsdel-2018-2050.pdf (halden.kommune.no)	Mål: Tilrettelegge for gode næringsområder som ivaretar behovene for arbeidsplassutvikling/ næringsutvikling i regionen.
<input type="checkbox"/>	Sentrumsplan Sentrumsplan - Halden kommune	
<input type="checkbox"/>	Kommunedelplan for klima og energi Kommunedelplan for klima og energi - Halden kommune	
<input type="checkbox"/>	Kommunedelplan kultur Kommunedelplan kultur - Halden kommune	

<input type="checkbox"/>	Landbruksplan Microsoft Word - Landbruksplan 22.5.2011 - etter Formannskapsbehandlingen..doc (halden.kommune.no)	
<input type="checkbox"/>	Hovednett for sykkeltrafikk i Halden plan-for-hovednett-for-sykeltrafikk-i-halden.pdf	
<input type="checkbox"/>	Kommunedelplan oppvekst Kommunedelplan oppvekst - Halden kommune	
<input checked="" type="checkbox"/>	Kommunedelplan for trafiksikkerhet Kommunedelplan for trafiksikkerhet - Halden kommune	Transport.
<input type="checkbox"/>	Kommunedelplan for idrett og friluftsliv idrettsdelplan-2016-2019.pdf (halden.kommune.no)	
<input type="checkbox"/>	Helse og omsorgsplan Helse og omsorg - Halden kommune	
<input checked="" type="checkbox"/>	Nærings- og sysselsettingsplan https://www.halden.kommune.no/tjenester/samfunn-og-samskaping/planer/kommunedelplaner/narings-og-syssestetingsplan/	Mål 3: Det skal være attraktivt og forutsigbart å drive næringsvirksomhet i Halden, og eksisterende bedrifter finner rom for vekst og utvikling
<input type="checkbox"/>	Hovedplan VA Hovedplan VA (halden.kommune.no)	
<input type="checkbox"/>	Forvaltningsplan for Iddebekken Microsoft Word - Forvaltningsplan for Iddebekken2_3 .doc (halden.kommune.no)	

9.4 Reguleringsplaner og annen planstatus

Reguleringsplaner og annen planstatus		
<i>Merk aktuelle planer</i>	<i>Kommentar til aktuelle planer</i>	
<input checked="" type="checkbox"/>	Gjeldende reguleringsplaner/ bebyggelsesplaner	Detaljreguleringsplan for Svingen pukkverk Plan-ID G-696 Formål: Bebyggelse og anlegg, steinbrudd og massetak Vedtaksdato: 03.11.2016
<input checked="" type="checkbox"/>	Tilliggende reguleringsplaner	Sørli-E6 Plan-ID: G-280 Formål: Industri Vedtaksdato: 11.11.1986
<input type="checkbox"/>	Andre planer/vedtak	
<input type="checkbox"/>	Annet pågående planarbeid som kan ha betydning for utarbeiding av planforslaget	
<input type="checkbox"/>		

9.5 Lokale rapporter og veiledere

<i>Merk aktuelle rapporter og veiledere</i>	<i>Kommentar</i>
<input type="checkbox"/>	VA-norm for Halden Halden (va-norm.no)
<input type="checkbox"/>	Vei og gatenorm for Halden kommune Vei- og gatenorm - Halden kommune
<input type="checkbox"/>	Gatelysnorm

	-	
<input type="checkbox"/>	Grave- og arbeidsinstruks https://www.halden.kommune.no/tjenester/miljo-og-teknisk/vei-og-parkering/vei/arbeid-pa-og-ved-vei/	
<input type="checkbox"/>	Renovasjonsveileder -	
<input type="checkbox"/>	Brannteknisk veileder https://www.halden.kommune.no/f/p1/ib86bb2d5-9813-4a68-af19-4a00cf1a3932/tilrettelegging-for-rednings-og-slokkemannskap-halden-brannvesen.pdf	
<input type="checkbox"/>	Overvannsveileder for Halden kommune Rapportforside historiebla 2sider (halden.kommune.no)	

9.6 Sentrale veiledere

For sentrale veiledere, se www.planlegging.no.

10 Avklaring av krav om konsekvensutredning (KU)

Før oppstartsmøtet avholdes skal plankonsulentene gjøre en vurdering av om planen vil utløse krav om konsekvensutredning etter forskrift om konsekvensutredning. Vurderingen skal følge referatet som vedlegg.

Dette spørsmålet må vurderes fortløpende gjennom planprosessen.

		Kommentar til vurdering
<input type="checkbox"/>	Tiltaket krever konsekvensutredning	
<input checked="" type="checkbox"/>	Tiltaket krever ikke konsekvensutredning	<p>Uttak av steinressurs faller innunder tiltak i vedlegg 1 i Forskrift om konsekvensutredning. Imidlertid omfatter forslaget totalt sett et samlet meruttak på mindre enn 2 mill. m³ stein, og foreslått arealutvidelse er mindre enn 200 dekar samlet overflate. Foreslått tiltak vil dermed falle inn under tiltak 2a) forskriftens Vedlegg 2, planer og tiltak som skal vurderes nærmere. Omfang vurderes og konkluderes (i henhold til veileder til §10).</p> <p>Forslagstiller foreslo i oppstartsmøtet at planforslaget fremmes som en ordinær planprosess etter pbl § 12-3, uten planprogram, med utredning av tema etter nærmere avtale med kommunen. Tema som trolig vil bli aktuelle å belyse grundig er virkninger for landskapsbildet, grunnvann, naturmangfold (huk eik) og nærmiljø (støy og støv).</p>

		Etter møtet har forslagstiller vurdert tiltaket i henhold til veileder til §10 i forskriften, og konkludert med at planlagte tiltak ikke medfører plikt til konsekvensutredning. Kommunen er enig i vurderingen. Ved innsending av planforslaget til behandling, skal en tilsvarende vurdering av KU-plikt for tiltak legges fram.
--	--	--

11 Antatt viktige planfaglige tema for planarbeidet

Planprosessen skal i nødvendig grad vurdere områdets egnethet gjennom registreringer og analyse, og beskrive virkning av plantiltaket for ulike tema.

Følgende tema må belyses av plankonsulenten:

<i>Merk aktuelle planfaglige tema</i>	<i>Tema fra faggrupper i kommunen sine innspill til innsendt planinitiativ.</i>	<i>Tema og problemstillinger som er aktuelle for planarbeidet, som er kommet fram i oppstartsmøtet.</i>
<input type="checkbox"/> Bebyggelse <i>Byggeskikk, typologi, struktur, estetikk, høyder, terrengtilpasning, form, struktur, funksjon, uttrykk, etc.</i>		Ikke aktuelt.
<input type="checkbox"/> Uteoppholdsareal <i>Privat, felles og offentlig, nærmiljøpark</i>		Ikke aktuelt.
<input checked="" type="checkbox"/> Barn og unge <i>Dagens bruk og fremtidig behov av areal til lek/aktiviteter</i>		Anlegget sikres. Tilgjengelighet og trafikk på/over felles veier.
<input type="checkbox"/> Universell utforming <i>Tilgjengelige boenheter, offentlige byrom og uteoppholdsarealer</i>		Ikke aktuelt.
<input checked="" type="checkbox"/> Mobilitet / transport <i>Kjørevei, sykkel og gange, kollektivtilgjengelighet, bil- og sykkelparkering, varemottak, godstransport</i>		Transport av masser fra Tobroåsen til pukkverk på Svingen. Trasealternativer på privat vei. Krysse jernbane.
<input type="checkbox"/> Teknisk infrastruktur <i>Brannsikring, vann og avløp, fjernvarme, renovasjon</i>	Vannbehovet dekkes av offentlig vann - dersom vann benyttes til støvdemping kan det kanskje være aktuelt med oppsamling av regnvann til dette formålet?	Vannbehovet mot støvskyer dekkes dels av vann som samles opp i uttaket. Kommunalt vann benyttes utover dette.
<input type="checkbox"/> Sosial infrastruktur		Ikke aktuelt.

	<i>Skole, barnehage, andre institusjoner, kommunale boliger</i>		
<input checked="" type="checkbox"/>	Miljøfaglige forhold <i>Luftforurensning, støy, områdestabilitet, drikkevann, forurenset grunn</i>	<p>Klager knyttet til støv fra dagens virksomhet.</p> <p>Utvidelse og ny drift, spesielt på terrengnivå, vil kunne medføre mer avrenning og partikkelforurensning i nærliggende resipienter.</p> <p>Hvis den naturlige vegetasjonsskjermen fjernes, vil det trolig bli behov for aktive tiltak for å hindre påvirkning av omgivelsene.</p> <p>Det oppfordres til en rask overgang til maskiner drevet av biogass som erstatning for fossilt drivstoff, eventuelt egenprodusert energi på området, f.eks. med solceller?</p>	<p>Støy fra pukkverket på Svingen vil ikke øke som følge av utvidelsen. Støyskjerming utredes etter gjeldende krav for ny reguleringsplan. Transport av stenmasser fra Tobroåsen til pukkverk på Svingen vil også gi støy.</p> <p>Det er foreslått å utarbeide en plan for håndtering av overvann og avbøtende tiltak for å begrense påvirkning på vannmiljøet.</p> <p>Deler av vegetasjonsskjermen fjernes/reduceres der kommuneplanen åpner for utvidelse. Fjell i tilstrekkelig bredde til at det kan vokse vegetasjon settes igjen. Det defineres ny buffersone innenfor formåls grensen for råstoffutvinning.</p> <p>Miljøtema skal utredes og beskrives i planarbeidet.</p>
<input checked="" type="checkbox"/>	Overvann <i>Åpne vannveier, infiltrasjon, fordrøyning</i>		Overvann samles opp for bruk. Vann renses før det slippes ut av anlegget.
<input checked="" type="checkbox"/>	Natur <i>Registreringer av naturverdier, føre-var-prinsippet, økosystemtilnærming og samlet belastning</i>	Naturmangfold. En registrering i naturbase: Utvalgt naturtype: Hule eiker Områdenavn: Vestgård ID: UN-BN00108109 Registreringsdato: 04/08/2011	Hul eik er kartlagt.
<input checked="" type="checkbox"/>	Landskap <i>Terrengform, synlighet, vegetasjon, bylandskap</i>		Naturlandskap er berg med jorder mellom. På Svingen er det satt igjen en rand av fjell der det også vokser trevegetasjon, som gjør masseuttaket lite synlig for forbipasserende.
<input type="checkbox"/>	Friluftsliv <i>Grøntstruktur, korridorer, stisystemer, båt- og kajakkutsetning, badeplasser, skolens tursted</i>	Ingen registrerte friluftslivsområder.	Ikke aktuelt for Svingen pukkverk, men for samdrift med Tobroåsen vil friluft og pilgrimsleden bli berørt.

<input type="checkbox"/>	Landbruk Landbruksområder, dyrket mark, beite	Planområdet ligger inntil område avsatt til LNF. Det drives aktivt jordbruk på jordene. Planens virkning på jordbruket må belyses.	Utvidelsen av formålet råstoffutvinning grenser til jordbruksareal.
<input checked="" type="checkbox"/>	Kulturmiljø <i>Verneverdige bygninger, anlegg og landskap, fornminner, tilpasning</i>		Pukkverket ligger mellom et næringsområde og tradisjonelt kulturlandskap med landbruk. Pukkverket er lite synlig, pga. god naturlig avskjerming.
<input checked="" type="checkbox"/>	Risiko og sårbarhet <i>Flom, ulykker, klima, etc. ROS-analyse</i>		ROS-analyse skal alltid utføres for en reguleringsplan.
<input type="checkbox"/>	Levekår og folkehelse		
<input type="checkbox"/>	Andre relevante temaer		
<i>Listen over tema er ikke nødvendigvis uttømmende, jf plan og bygningsloven §§ 1-1 Lovens formål, 3-1 Oppgaver og hensyn i planlegging etter loven og 4-3 Samfunnssikkerhet og risiko- og sårbarhetsanalyse, med flere.</i>			

12 Opstartsmøte – tema for avklaring og drøfting

12.1 Tema som ønskes drøftet i opstartsmøtet:

- Planstrategi for å opprettholde drift i Svingen – mindre reguleringsendring for dypere uttak innenfor gjeldende regulering?
- Planens avgrensning/avsatt areal i kommuneplanens arealdel
- Prinsipper for skjermingstiltak/reduksjon av synlighet
- Aktuelle tema som skal beskrives i planen, utredningskrav
- Forholdet til mulig nytt masseuttak på Tobruåsen

12.2 Referat fra drøfting og avklaringer av tema i opstartsmøte

Svingen ønskes utvidet for å forlenge uttakstiden og i mellomtiden kunne starte uttak på Tobroåsen, drive parallelt og ha tilstrekkelig med egnede masser i en overgang før masseuttak avsluttes ved Svingen.

Svingen pukkverk er tidligere omregulert for å øke dybden og dermed kunne forlenge driftstiden. I kommuneplanen er avgrensningen av masseuttaket utvidet mot sørøst. Det forutsettes ny reguleringsplan som vil erstatte gjeldende reguleringsplan og regulere kommuneplanens utvidelse for råstoffutvinning. Der funksjoner berører tiliggende arealer kan det være aktuelt å utvide gjeldende reguleringsplangrense. Samdrift med Tobroåsen vil kunne involvere nye områder f.eks. for transport.

Forslag i planinitiativet om å skjerme Svingen med en voll på dyrket mark har forslagstiller gått vekk fra. Det ønskes å regulere utvidelse innenfor kommuneplanens formål råstoffutvinning og for dypere uttak på Svingen.

Buffer/skjerming skal ligge innenfor formålsgrenser i kommuneplanen. Masseuttaket og pukkverket på Svingen har god skjerming. Utvidelse av tiltaket vil redusere bredden på

«naturlige» landskaps- og vegetasjonsskjerm. Skjerming må redegjøres for og illustreres i ny plan. Det vil bidra å sette igjen «hjørnet» av vegetasjonsskjermen vendt mot fylkesveien. Bruddet er synlig fra høyere liggende deler i landskapet rundt. Det kan plantes vegetasjon i bruddet på paller/avsatser.

Det er fornuftig å varsle et tilstrekkelig stort område. Det bør vurderes om det kan oppstå behov for å regulere tilliggende områder. Det kan være aktuelt å regulere tilknytning til vei og manøvreringsareal i forbindelse med transport av stenmasser. Overflødig areal innenfor området som er varslet kan utelates i den endelige planavgrensning i planforslaget. Bli det i prosessen nødvendig å ta med tilleggsområder må planoppstart varsles om igjen.

Vurderingen av konsekvensutredningsplikt skal redegjøres for fram til en konklusjon, på en måte som fører en gjennom regelverket, med aktuelle tema, premisser i forskrift, vedlegg og veiledere.

12.3 Oppsummerende spørsmål

Er forslagsstiller kjent med kommuneplanens bestemmelser?

- Ja
 Nei

Er det kjente avvik mellom planinitiativ og kommuneplanens arealdel (formål, høyder, uteoppholdsareal, nærmiljøpark, parkering etc.)?

- Ja. (Dersom det er kjente avvik, list opp og begrunn)
 Nei, det er ikke kjente avvik per nå.

Er det behov for rekkefølgebestemmelser for å løse utfordringer innenfor eller utenfor planområdet?

- Ja
 Nei, det er ikke kjente behov for rekkefølgebestemmelser per nå.

Er det behov for å inngå utbyggingsavtale?

- Ja
 Nei, det er ikke kjente forhold som utløser behov for utbyggingsavtale per nå

Aktuelle rekkefølgekrav der tiltaket krever utbygging/utbedring av:

	<i>Utbyggingsavtale</i>	<i>Merknader</i>
<input type="checkbox"/> Kommunaltekniske anlegg		
<input checked="" type="checkbox"/> Grønn infrastruktur		Vegetasjonsskjermer.
<input type="checkbox"/> Annen infrastruktur		

13 Medvirkning og åpenhet i planprosessen

Medvirkning og åpenhet i plansaker følger av *plan- og bygningsloven § 5.1 Medvirkning* og *§ 5.2 Høring og offentlig ettersyn*. Enhver som fremmer planforslag, skal legge til rette for medvirkning. Kommunen skal påse at dette er oppfylt i planprosesser som utføres av andre offentlige organer eller private.

Kommunen har et særlig ansvar for å sikre aktiv medvirkning fra grupper som krever spesiell tilrettelegging, herunder barn og unge. Grupper og interesser som ikke er i stand til å delta direkte, skal sikres gode muligheter for medvirkning på annen måte.

Formell høringsbehandling er lovens minstekrav, og i mange saker er det behov for ytterligere medvirkning. I planprosesser med særlige og viktige konfliktområder, skal det beskrives en strategi for hvordan disse utfordringene er tenkt håndtert.

Det skal legges til rette for elektronisk presentasjon og dialog i alle faser av planprosessen.

Forslagsstiller tar sikte på å gjennomføre følgende medvirkningsaktiviteter:

Varsel om oppstart: Brev/e-post, annonse i lokalavis
Åpent møte i høringsperioden
Særmøter etter behov

Forslagstiller beskriver medvirkningsprosess forhold til berørte naboer, barn og unge, og offentlige regionale myndigheter og fagmyndigheter:

Tiltakshaver ønsker å ha et tett samarbeid med Halden kommune i planprosessen for å avdekke behov for medvirkning og informasjon. Det vil gjennomføres åpent/åpne møter etter avtale med Halden kommune for å informere om planprosjektet, om medvirkningsmuligheter og om konsekvenser for nærmiljø og naturmiljø.

Det vil gjennomføres særmøter etter behov. Eksempler på nødvendige særmøter kan være kulturminnemyndigheten (landskapsbildet/kulturlandskapet), naboer (nærmiljø), Viken fylkeskommune/Statens vegvesen (trafikk, synlighet fra viktige veier), Statsforvalter (vannmiljø, naturforekomster).

Medvirkningsmålgruppe	Medvirkningsmetode	Tidspunkt for medvirkning
Naboer, direkte berørte, nærmiljøet	Brev, informasjonsmøte, evt. særmøte	Varsel om oppstart, høringsperiode.
Viken fylkeskommune Kulturminner/ landskapsbilde	Brev Særmøte	Varsel om oppstart, planprosess, høringsperiode
Vegmyndigheter: Statens vegvesen, Viken fylkeskommune, Halden kommune	Brev Særmøter	Varsel om oppstart, planprosess, høringsperiode
Statsforvalter (vannmiljø, naturforekomster)	Brev Særmøter	Varsel om oppstart, planprosess, høringsperiode

14 Samarbeid og koordinering

Forslagsstiller og kommunen bør ha en løpende dialog gjennom planprosessen, med et konstruktivt samarbeid før et endelig og komplett planforslag oversendes. Kommunen kan gi tilbakemelding på utkast i prosessen.

Etter oppstartsmøtet vil de viktigste samhandlingsfasene for forslagstiller mot kommunen være:

Før oppstart kunngjøres

- Bestille digitale kart fra kommunens geodataavdeling.
- Forslagsstiller oversender forslag til planavgrensning til saksbehandler i SOSI-format.

- Planavgrensningen skal godkjennes av kommunen før planområdet kunngjøres. Annonsetekst, varslingsbrev, varslingsliste og ev. planprogram avklares med saksbehandler før utsendelse.
- Annonsering i avis skal koordineres med annonsering på kommunens nettside.

Merknadsmøte etter varsling av oppstart

- Etter varsel om oppstart av planforslaget sammenfatter forslagsstiller mottatte innspill og merknader og kommenterer de før de sendes til kommunen. Forslagstiller og kommunen går gjennom innspill i et merknadsmøte.
- I merknadsmøtet kan ulike føringer for reguleringsarbeidet endres eller bekreftes på bakgrunn av innspill.
- Møtet skal fastlegge hovedgrepet for reguleringsplanen i en tidlig fase av planarbeidet.

Planutviklingsmøte

- Til dette møtet bør nødvendige analyser, fagrapporter og planbeskrivelsen være oppdatert med tilgjengelig kunnskap.
- Ta gjerne med alternative skisseløsninger, samt plankart og bestemmelser.
- Det nødvendige materiale må sendes saksbehandler min. 3 uker før møtet.
- Det beregnes ett eller flere møter fram til et endelig planforslag er utarbeidet.

Før offentlig ettersyn

- I et avsluttende avklaringsmøte blir nær ferdigstilt planforslag gjennomgått og nødvendige rettinger/supplement gitt.
- Materialet til avklaringsmøtet må sendes saksbehandler min. 3 uker før møtet.
- Etter møtet sendes det justerte materiale til kommunens saksbehandler for gjennomgang.
- Digital plan i SOSI-format skal være godkjent.
- Komplette planforslag sendes til kommunen for videre behandling.
- Planforslaget legges fram til politisk behandling (1. gang).

Etter høring og offentlig ettersyn

- Kommunen sender mottatte innspill fra høring og offentlig ettersyn til forslagsstiller.
- Forslagsstiller lager sammendrag av innspill som har kommet inn med kommentarer.
- Innspill og merknader kan gi behov for å endre planforslaget.
- Forslagstiller foreslår eventuelle endringer eller justeringer av plandokumentene.
- Sammendrag av innspill og justert planforslag sendes til kommunen for videre saksbehandling.
- Ved behov avholdes et møte for gjennomgang av merknadene fra høring og offentlig ettersyn for å avklare innvirkninger på planforslaget.
- Planforslaget legges fram til politisk (2. gangs) behandling.

15 Forutsetning for planoppstart

Er det uavklarte tema eller forutsetninger for et planarbeid eller planprosess?

<input checked="" type="checkbox"/> Nei.
<input type="checkbox"/> Ja. (Eventuelle uavklarte tema eller forutsetninger)

Vurdering av oppstart av planarbeidet:

<input checked="" type="checkbox"/> Kommunen anbefaler oppstart av reguleringsarbeidet
<input type="checkbox"/> Kommunen anbefaler ikke oppstart av reguleringsarbeidet.

Begrunnelse for kommunens vurdering skal gis ved ikke anbefalt oppstart av planarbeid.

Vurdering av utbyggingsavtale:

- | |
|---|
| <input type="checkbox"/> Kommunen anbefaler oppstart av utbyggingsavtale, med prosess i henhold til plan- og bygningslovens kapittel 17 |
|---|

16 Materiale og innhold i et komplett planforslag

Etter varslingsperioden leveres:	
Varslingsdokumenter ved planoppstart	Kopi av annonse "igangsatt regulering" påført dato Kopi av varslingsbrev Varslingsliste
Varslingsinnspill ved planoppstart	Sammendrag, liste og kopi av og merknader og innspill.
Før førstegangsbehandling leveres:	
Plankart	Plankart i PDF- format i målestokk 1:1000 eller 1:500. Annen målestokk kan i enkelte tilfeller være hensiktsmessig og avtales med saksbehandler. Format i en gitt størrelse (A0, A1, A2, A3, eller A4) Digitalt plankart i gjeldende SOSI-versjon skal godkjennes av kommunen før planforslaget kan regnes som komplett. Plankart skal utformes i henhold til kart- og planforskriften . Rapportfiler fra SOSI-kontroll (.TXT. FYS .L1 .L2 .L3)
Reguleringsbestemmelser	Reguleringsbestemmelser på PDF- og Word-format. Planbestemmelser skal utformes etter departementets maler .
Planbeskrivelse	Planbeskrivelse med ROS-analyse og eventuell konsekvensutredning på PDF- og Word-format-. Planbeskrivelse skal utformes etter departementets maler .
Visualiseringsmateriale	Nødvendige illustrasjoner.
Høring og offentlig ettersyn	Sammendrag, liste og kopi av og merknader og innspill.
Samråds og medvirkning	Dokumentasjon av samråds- og medvirkningsprosess.
Annet relevant materiale	Kopi av utredninger, møtereferat, innspill etc. som har betydning for vurdering av planforslaget
Utredninger Det kan bli behov for andre utredninger senere i planprosessen.	Utredninger / tilleggsrapporter av aktuelle tema: <input type="checkbox"/> Mobilitetsplan <input checked="" type="checkbox"/> Trafikkanalyse <input type="checkbox"/> Sol- og skyggestudier <input type="checkbox"/> Renovasjonsteknisk plan <input checked="" type="checkbox"/> Utomhusplan <input type="checkbox"/> Geoteknisk vurdering <input checked="" type="checkbox"/> Grunnforurensing <input checked="" type="checkbox"/> Støyutredning <input checked="" type="checkbox"/> Luftutredning Annet:

17 Stipulert fremdrift

Plankonsulents planlagte tidspunkt for varsling:	(måned, år)
Avklaringsmøte før oversendelse av komplett planforslag:	(Q1-Q4, år)
Plankonsulents planlagte dato for oversendelse av komplett planforslag (med dokumentasjonskrav/utredninger) til kommunen:	(Q1-Q4, år)
For di planen er særlig komplisert og/eller i strid med overordnede planer og/eller begge parter er enige om det, skal det avtales egen frist for behandling når komplett planforslag foreligger.	

18 Gebyr

Behandling av planforslaget vil bli ilagt gebyr etter kommunens betalingsregulativ for saksbehandling etter plan- og bygningsloven. Første innbetaling er etter oppstartsmøte og andre innbetaling før 1. gangsbehandling av planforslaget.

19 Bekreftelser

Oppstartsmøtereferatet bygger på de opplysninger og planfaglige forhold som forelå på det tidspunktet oppstartsmøtet ble avholdt. Planfaglige tema og prioriterte utredningsbehov for planarbeidet er angitt så langt dette har vært mulig på grunnlag av tilgjengelige opplysninger gitt i planinitiativet og etter interne kommunale avklaringer.

Konklusjonene er derfor foreløpige og verken oppstartsmøtet eller referatet gir rettigheter i den senere saksbehandlingen. Det tas forbehold om endringer i rammebetingelser, i kommunens rutiner og politikk og at nye opplysninger kan føre til endrede faglige vurderinger. Naboprotester, protester fra beboerorganisasjoner, krav fra offentlige myndigheter m.m. vil kunne medføre krav om endring av prosjektet og endring av fremdriften for prosjektet.

Planforslaget skal utarbeides av fagkyndige.