

ASPLAN VIAK AS AVD ÅS
Moerveien 5
1430 ÅS

Vår ref.: 661848/2023 - 2023/55387

Deres ref.:

Dato: 20.11.2023

Halden kommune - Reguleringsplan - PlanID G-696 - Gbnr 12/20, 12/19 og 12/1 - Svingen pukkverk - Detaljregulering - Varsel om oppstart

Vi viser til oversendelse mottatt 23.10.2023. Det varsles oppstart av arbeid med detaljregulering for Svingen pukkverk i Halden kommune.

Bakgrunn og planstatus

Hensikten med planarbeidet er å legge til rette for utvidelse av dagens uttaksområde mot sør og å øke uttaksdybde fra kote -27 til kote -50. Driften forlenges med ca. 10 år i forhold til gjeldende reguleringsplan. Endringene medfører at det kan tas imot mer masser for oppfylling.

Mesteparten av området er i regulert i plan for Svingen pukkverk, vedtatt 03.11.2016. Utvidelsen er avsatt til råstoffutvinning i kommuneplanens arealdel.

Fylkeskommunens rolle

Viken fylkeskommune har vurdert saken som regional planmyndighet, kulturminnemyndighet, vannregionmyndighet og som veieier for fylkesveier.

Fylkeskommunen har i tillegg en veilederrolle, og ønsker å bidra til gode prosjekter som styrker og ivaretar viktige hensyn til blant annet by- og stedsutvikling, kulturminner, bo- og oppvekstvilkår samt naturmangfold i tråd med blant annet bærekraftsmålene i FN17.

Innspill

Vi savner referat fra oppstartsmøte og viser til [forskrift om behandling av private forslag til detaljregulering etter plan- og bygningsloven](#) som i § 5 sier at planinitiativ og referat skal vedlegges varselet, eller at det gis opplysninger om hvor disse er tilgjengelige. Vi ber om at planinitiativ og referat fra oppstartsmøte legges ved varselet, eller at henvisning er tydelig ved oversendelser i framtidige saker.

Hensyn masseuttak og massedeponier

Vi viser til temaveilederen *Uttak av mineralske forekomster og planlegging etter plan- og bygningsloven*. Veilederen gir oversikt over aktuelle problemstillinger knyttet til råstoffutvinning, og peker på forholdene som bør avklares i reguleringsplan. Vi mener at følgende temaer er spesielt relevante: avklaring av driftstider, støy- og støvpåvirkning på

PLAN Avdeling for kommunale planer

Postadresse: Postboks 220, 1702 SARPSBORG

Besøksadresse: Galleri Oslo Schweigaards gate 4, 0185 OSLO

Telefon: 32 30 00 00

E-post: post@viken.no

Internett: www.viken.no

Org.nr.: 921693230

omgivelsene og eventuelle naboer, fastsetting av terrengforming der det skal deponeres masser, grønstruktur og skjerming.

Eksisterende område er relativt godt skjermet for innsyn. Området sørover består i dag av skog som skjermer for innsyn. Ifølge varselet skal deler av buffersonen bevares for å hindre innsyn. Det er viktig at det settes av en tilstrekkelig bred bufferson for å begrense nær- og fjernvirkningene. Vi ber om at planforslaget inneholder illustrasjoner som viser hvordan området vil se ut fra sentrale ståsteder og ferdselsårer i landskapet.

Samferdsel

Trafikkanalyse/Mobilitetsplan

Vi antar at adkomst til planområdet skal videreføres via kommunal vei Vestgårdveien. Vestgårdveien leder videre ut i T-kryss på fv. 104 Torpumveien. En trafikkanalyse må vise konsekvensene av planforslaget for alle trafikantgrupper. Analysen må inkludere en vurdering av trafiksikkerhet i kryss og avkjørsler, samt dagens trafiksituasjon og endring i trafikk tall som følge av tiltakene planen skal legge opp til. Det må omtales hvordan trafikken forventes å fordele seg på veinettet. Evt. behov for tiltak på fylkesveinettet som avdekkes i utredningene må tas inn i bestemmelsene som rekkefølgekrav.

Gjennom trafikkanalysen eller en mobilitetsplan bør det også vurderes hvordan arbeidstakere og besøkende skal komme til og fra området med sykkel/gange/kollektiv. Vi forventer at det legges vekt på å finne løsninger som kan bidra til reduksjon av personbilbruk og øke andel reisende med kollektiv, sykkel og gange.

Byggegrense mot fylkesvei

Varslet planområde grenser til fylkesvei 118. Reguleringsplanen må angi byggegrense der planen skal ligge inntil fylkesvei. Byggegrensen må både inngå i bestemmelsene til planen og tegnes inn i plankartet. Byggegrenser skal ivareta hensynet til trafiksikkerheten, vedlikeholdet og driften av veien, arealbehov ved utbedring av veien, og miljøet langs veien. Vi minner spesielt om at plasser for fast parkering og interne veier rammes av byggegrensebestemmelsene. I gjeldende reguleringsplan for området varierer byggegrensen noe, men ser ut til å være 30 meter på det smaleste. Vi ber om at denne byggegrensen videreføres.

Byggeplan og teknisk plan

Dersom fylkesveigrunn skal inngå i reguleringsplanen må det tas inn en bestemmelse i planen om at fylkeskommunen skal godkjenne byggeplan for alle tiltak på og langs fylkesveiene før gjennomføring.

Det skal også lages en teknisk plan for slike tiltak som grunnlag for plankartet. Teknisk plan skal være godkjent av fylkeskommunen som godt nok tegningsgrunnlag for reguleringsplanen før endelig planvedtak. Håndbok R700 Tegningsgrunnlag legges til grunn for den tekniske planen. Teknisk plan tilpasses prosjektets størrelse og vanskelighetsgrad. Den skal i hovedsak inneholde alle tekniske tegninger og beskrivelser som er nødvendig for å dokumentere at tiltaket er gjennomførbart og at det er avsatt tilstrekkelig areal i plankartet. Teknisk plan må lages av noen med veiteknisk kompetanse

Alle tiltak på fylkesveinettet skal utformes i henhold til Statens vegvesens håndbøker og trafikkanalyse legges til grunn for dimensjonering. Frisikt i kryss og avkjørsler sikres i plankart og bestemmelser til planen.

Vi ber om at våre innspill tas med i det videre planarbeidet og forutsetter at vi får planforslaget til uttalelse i forbindelse med offentlig ettersyn.

Vennlig hilsen

Hilde Kobbelund Habberstad

Rådgiver kommunale planer

Medsaksbehandlere:

Samferdsel – Sigrun Gjølborg

Kopi til:

HALDEN KOMMUNE

STATENS VEGVESEN

STATSFORVALTEREN I OSLO OG VIKEN



Statens vegvesen

ASPLAN VIAK AS
Postboks 24

1301 SANDVIKA

Behandlende enhet:
Transport og samfunn

Saksbehandler/telefon:
Jan Antonsen / 69243554

Vår referanse:
23/199713-3

Deres referanse:
Astri Høie Fredheim

Vår dato:
09.11.2023

Innspill – varsel om oppstart av planarbeid – detaljreguleringsplan for Svingen massetak – planID 3001_G-696 – Halden kommune

Vi viser til e-post av 23. oktober 2023 med varsel om ovennevnte planarbeider.

Bakgrunn

Hensikten med planarbeidet er å legge til rette for å utvide massetaket sør for dagens uttaksområde og for å øke uttaksdybden i massetaket. Arealutvidelsen vil medføre at dagens buffersone, som består av skogsvegetasjon på bergterreng, vil inngå som del av dagens pukkverk.

Forslagsstiller er Heidelberg Materials –Tilslag Norge AS med Asplan Viak AS som plankonsulent.

I samråd med kommunen er det vurdert at planarbeidet ikke utløser krav om konsekvensutredning.

Frist for innspill er 21. november 2023.

Statens vegvesens ansvar

Statens vegvesen har ansvar for at føringer i nasjonal transportplan (NTP), statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging, vegnormalene og andre nasjonale og regionale arealpolitiske føringer blir ivaretatt i planleggingen. Vårt samfunnsoppdrag er å utvikle og tilrettelegge for et effektivt, miljøvennlig, fremtidsrettet og sikkert transportsystem.

Vi uttaler oss som forvalter av riksveg på vegne av staten, og som statlig fagmyndighet med sektoransvar innenfor vegtransport. Det betyr at vi har et overordnet ansvar for at

Postadresse
Statens vegvesen
Transport og samfunn
Postboks 1010 Nordre Ål
2605 LILLEHAMMER

Telefon: 22 07 30 00
firmapost@vegvesen.no
Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Skoggata 19
1530 MOSS

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Fakturamottak DFØ
Postboks 4710 Torgarden
7468 Trondheim

trafikksikkerhet, universell utforming, klima og miljøhensyn og helhetlig bypolitikk ivaretas i alle planforslag som berører samferdsel. Vi skal også bidra til at FNs bærekraftsmål følges opp innen våre ansvarsområder. Dette gir oss rett til å stille krav til både statlige, fylkeskommunale og kommunale veger, gater og løsninger for gående og syklende.

Innspill

Planinitiativ og referat fra oppstartsmøte

Vi minner om at det ved varsel om oppstart av planarbeid skal det legges ved planinitiativ og referat fra oppstartsmøte mellom forslagsstiller og kommunen, eller opplyses hvor dette er tilgjengelig, jf. § 5 i [forskrift om behandling av private forslag til detaljregulering etter plan- og bygningsloven](#). Etter forespørsel har vi fått dokumentene tilsendt fra plankonsulenten da de ikke fulgte med varslingsbrevet, og vi har heller ikke funnet dem på kommunens nettsider.

Trafikksikkerhet

Det er viktig at valgte løsninger ivaretar trafikksikkerhet og fremkommelighet for alle trafikanter. Samtidig bør det utvikles gode interne trafikksystemer for å hindre farlige situasjoner. Vi anbefaler at alle trafikkarealer dimensjoneres etter Statens vegvesens håndbøker. Vi tenker da spesielt på fri sikt i kryss og avkjørsler, se nedenfor.

Kryss og avkjørsler

Kryss og avkjørsler bør utformes (geometri og sikt) iht. Statens vegvesens håndbok [N100 Veg- og gateutforming \(versjon 2023\)](#), kapittel 4.1. Siktkrav i kryss og avkjørsler defineres som sikttrekanten, se for eksempel kapittel 4.1.1.6 i håndbok N100. Disse tegnes inn (og målsettes) i alle kryss og avkjørsler. Den delen av sikttrekanten som eventuelt kommer utenfor areal regulert til vegformål, reguleres som hensynssone (sikringsone H140).

I tillegg bør det tas inn en bestemmelse om at det innenfor sikttrekanten ikke skal være sikthindringer (som for eksempel vegetasjon eller snø) som er høyere enn 0,5 m over kjørebanelnivå. Enkeltstående trær, stolper og liknende kan stå innenfor sikttrekanten. Eventuelle trær i sikttrekanten skal oppstammes slik at trekrona ikke hindrer sikt. Se kapittel 4.1.1.6 i håndbok [N100](#).

Trafikkanalyse

Vi antar at tiltaket ikke vil medføre problemer eller store endringer i trafikken, men som et minimum bør det utføres en enkel trafikkanalyse som viser dagens situasjon og endring i trafikk tall som følge av tiltaket. Det bør gis en omtale av trafikkavviklingen i krysset med Vestgårdveien og hvordan trafikken forventes å fordele seg på overordnet vegnett.

Støy og støv

Vi legger til grunn at det settes krav til nødvendige tiltak, f.eks. krav om vanningsanlegg, for å hindre at støv eventuelt kan være et problem for trafikken på omkringliggende veier (sikt og/eller avleiring på vegbanen). Se også bestemmelse § 3 nr. 4 i gjeldende reguleringsplan for *Svingen pukkverk, Vestgårdveien 18*.

Landskap

Massetakets landskapsmessig virkning, herunder tilpasning til eksisterende terreng og avbøtende tiltak, bør synliggjøres. Vi ber om at innsyn (distraksjonsfare) til området fra E6 og riksveg 204 vurderes. Det bør settes krav til etablering/vedlikehold av vegetasjonsskjerm for å hindre innsyn fra overordnet vegnett.

Statens vegvesen Transport og samfunn

Med hilsen

Anders O. T. Hagerup
seksjonssjef

Jan Antonsen
sjefingeniør

Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ingen håndskrevne signaturer.

Kopi

STATSFORVALTEREN I OSLO OG VIKEN, Postboks 325, 1502 MOSS
VIKEN FYLKESKOMMUNE, Postboks 220, 1702 SARPSBORG



ASPLAN VIAK AS AVD ÅS
Moerveien 5
1430 ÅS

Saksbehandler, innvalgstelefon
Sara Norup, 32266848

Halden - Innspill til varslet oppstart av detaljregulering for Svingen pukkverk ved gbnr. 12/1 - 12/20 - 12/19 - planID G-696

Vi viser til deres oversendelse datert 23. oktober 2023 med varslet oppstart av detaljregulering for Svingen pukkverk ved gbnr. 12/1 – 12/20 – 12/19 – planID G-696 i Halden kommune.

Bakgrunn

Det fremgår av varselet at formålet med planarbeidet er å legge til rette for en arealutvidelse sør for dagens uttaksområde og for å øke uttaksdybden i massetaket. Arealutvidelsen vil medføre at dagens buffersoner, som består av skogvegetasjon på bergterreng, vil inngå som del av dagens pukkverk. Uttaksdybden skal økes fra kote - 27 til kote - 50. Dagens pukkverk vil opprettholdes som i dag, men arealutvidelsen og uttaksdybden vil til sammen forlenge uttaksperioden med 8-10 år. Arealet pukkverket utvides med er i kommuneplanens arealdel, vedtatt 22. juni 2023, satt av til fremtidig råstoffutvinning. Det er vurdert at tiltaket ikke krever konsekvensutredning.

Statsforvalterens rolle

Vi skal bidra til at planer ivaretar nasjonale og vesentlige regionale interesser innen landbruk, klima og miljøvern, folkehelse, barn og unges interesser, samfunnssikkerhet og gravplasser. Statsforvalteren skal arbeide for at Stortingets og regjeringens vedtak, mål og retningslinjer innen våre ansvarsområder blir fulgt opp i kommunale planer. Kommunen er planmyndighet og har ansvaret for at plan- og bygningslovens formelle krav til innhold og planprosess oppfylles i planarbeidet.

Statsforvalterens innspill

Planinitiativ og referat fra oppstartsmøte

Ved varsel om oppstart av private reguleringsplanforslag, skal det være vedlagt planinitiativ og referat fra oppstartsmøte med kommunen, eller opplyses hvor dette er tilgjengelig, jf. forskrift om behandling av private forslag til detaljregulering etter plan- og bygningsloven § 5 første ledd. Vi kan ikke se at denne informasjonen følger med oversendelsen eller er lagt ut på kommunens



hjemmesider. Etter forespørsel har vi fått dokumentene tilsendt fra plankonsulenten. Vi forutsetter at forskriftens bestemmelser blir fulgt opp ved senere oppstart av reguleringsplaner.

Naturmangfold

I buffersonen på grensen til jordet tilhørende gården Vestgård ved gbnr. 12/1 er det kartlagt en eik som inngår i den utvalgte naturtype hule eiker. Det skal tas særlig hensyn til forekomster av utvalgte naturtyper, jf. naturmangfoldloven § 53. Som en hovedregel bør man ikke tillate bebyggelse eller inngrep innenfor en buffersonen på minimum en og en halv kronediameter. Dette for å hindre skade på rotsonen. For å få et langt liv trenger eiketrærne stor plass til å kunne ekspandere i størrelse, både i krone, rotsystem og stamme. Videre må den ha plass til å dø sakte. Døde greiner eller tredeler må ha rom til å falle ned uten å utgjøre akutt fare for omgivelsene. I anleggsfasen kan eiketrærne bli påført vesentlig skade ved gravearbeider og ved kjøring med tunge anleggsmaskiner innenfor trekronens diameter/dryppsonen, og ved endringer i grunnvannsnivået. Reguleringsplanen må sikre at eikene beskyttes mot skade i anleggsperioden. Om det planlegges for inngrep som berører eika kreves konsekvensanalyse etter naturmangfoldloven § 53. Vi viser til mer informasjon om dette på vår [nettside](#).

Vi ser at skogen som virker som dagens buffersonen ikke er kartlagt for naturmangfold. Vi anbefaler derfor at det gjøres en vurdering og en kartlegging av naturmangfoldet i området i videre planprosess. Vi viser i den forbindelse til naturmangfoldloven hvor det fastsettes mål for ivaretagelse av naturtyper og arter. Videre omhandler denne loven sentrale prinsipper om kunnskapsgrunnlag og miljørettslige prinsipper som skal legges til grunn for arealplanleggingen. Det må derfor som en del av planarbeidet redegjøres for hvordan de miljørettslige prinsippene for offentlig beslutningstaking i §§ 8-12 i naturmangfoldloven er vurdert og fulgt opp.

Landskap

Vi viser til temaveileder [Uttak av mineralske forekomster og planlegging etter plan- og bygningsloven](#) hvor det står at terrengutforming skal avklares i reguleringsplanen. Det vil si at maksimalt uttak i areal og dybde må avklares og styres i reguleringsplanen. Det samme gjelder terrengnivå etter istandsetting. Det siste er avgjørende for å vurdere landskapsvirkningen på lang sikt og hvilket volum av masser som skal tilføres etter uttak. Vi forutsetter at dette sikres i planens kart og bestemmelser.

I *Nasjonale forventinger til regional og kommunal planlegging 2023-2027* legges det til grunn at hensyn til landskap skal ivaretas i planarbeid og byggesaksbehandling.

Det kommer frem i oppstartsreferatet at tiltak for å hindre synlighet vil belyses grundig i planforslaget.

Landbruk

Det er positivt at utvidelsen av massetaket ikke fører til omdisponering av dyrket eller dyrkbar jord. Plasseringen inntil dyrket mark kan imidlertid føre til redusert matproduksjon, utbyggingspress og konflikter mellom industri- og landbruksinteresser i form av støy, støv, lukt og trafikk. Vi ber om at påvirkningene på landbruket vurderes og at det sikres en tilstrekkelig buffersonen.

Samfunnssikkerhet og klimatilpasning

Vi anbefaler å ta i bruk Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) [kartbaserte veiledning](#) for reguleringsplaner i forbindelse med planarbeidet. Ellers vil vi vise til relevante veiledere utgitt av NVE. Områder med sårbarhet og risiko må identifiseres i plankart og sikres gjennom bestemmelser i planen. Det skal tas hensyn til naturfarer, eksisterende og fremtidige klimaendringer. I statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning vises det til at ved planlegging



av nye områder skal det vurderes hvordan hensynet til et endret klima kan ivaretas.

Vannmiljø

Vi ser at konsekvenser for grunnvann skal utredes i videre planarbeid, og at det er foreslått å utarbeide en plan for håndtering av overvann og avbøtende tiltak for å begrense påvirkning på vannmiljøet. Dette stiller vi oss positive til.

Støy og støv

Vi minner om at pukkverk også er regulert av kapittel 30 i forurensningsforskriften. Virksomheten må påse at de planlagte aktivitetene ikke medfører overskridelser av grenseverdiene for støv og støy i kapittel 30, og om nødvendig må det gjennomføres tiltak for å overholde grenseverdiene. Vi ber det vurderes om støy skal utredes og vises med støysoner. Disse sonene bør vise om forurensningsforskriftens krav kan bli ivaretatt.

Det må utarbeides støy- og støvanalyser som dokumenterer at støy- og støvgrensene kan overholdes i henhold til regelverket, og om det eventuelt er nødvendig med avbøtende tiltak. Tiltakene må i så fall sikres i bestemmelsene til reguleringsplanen.

Vi minner om forurensningsforskriftens bestemmelser om at sprengninger bare kan skje i tidsrommet mandag til fredag kl. 0700-1600. Naboer skal være varslet om når sprengninger skal finne sted.

Krav til etablering av vanningsanlegg eller annet tiltak for å dempe støvforurensingen bør vurderes. Se bestemmelse § 3 nr. 4 i gjeldende reguleringsplan for Svingen pukkverk, Vestgårdveien 18.

Masseforvaltning

Det går frem i oversendelsen at dagens pukkverk/asfaltverk vil opprettholdes som i dag. I den gjeldende reguleringsplanen står det at det tillates rene masser opp til kote +17 jf. § 5.2. Vi ønsker å gjøre oppmerksomme på at begrepet «rene masser» er upresist. Statsforvalteren og Miljødirektoratet benytter begrepet «ikke-forurensende naturlige jord- og steinmasser». Jord og stein ansees som forurenset når konsentrasjonen av helse- eller miljøfarlige stoffer overskrider normverdiene for forurenset grunn. Dette følger av definisjonen i forurensningsforskriften § 2-3 bokstav a. Normverdiene er gitt i vedlegg 1 til forskriften.

For begrepet masser har Statsforvalteren valgt å presisere at det er snakk om jord- og steinmasser. Dette er fordi «masser» benyttes forskjellig i bransjen, og kan inkludere inerte fraksjoner, som for eksempel betong og asfalt, eller kan være jord iblandet bygg- og rivningsavfall.

Følgende statlige planretningslinjer ser ut til å være relevante føringer for planarbeidet:

- Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning (2018).
- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging (2014).

Ellers viser vi til [Statsforvalterens forventninger til kommunal arealplanlegging for 2023](#) og til [overordnede føringer for kommunal planlegging innenfor Statsforvalterens ansvarsområde](#). Vi anbefaler nettsidene www.planlegging.no og [Miljøstatus](#).

Vi vil komme tilbake til saken når planen er på offentlig ettersyn, og vurdere om de nasjonale og regionale hensynene er fulgt opp.



Med hilsen

Carl Henrik Jensen
fagleder
Klima- og miljøvernavdelingen

Sara Norup
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

HALDEN KOMMUNE

VIKEN FYLKESKOMMUNE

Statens Vegvesen

DIREKTORATET FOR MINERALFORVALTNING MED
BERGMESTEREN FOR SVALBARD

Postboks 150

Postboks 220

Postboks 1010

Nordre Ål

Ladebekken 50

1751 HALDEN

1702 SARPSBORG

2605 LILLEHAMMER

7066 TRONDHEIM

ASPLAN VIAK AS
Postboks 24
1301 SANDVIKA

Vår dato: 25.10.2023
Vår ref.: 202316485-2
Deres ref.:

Saksbehandler: Daniel Thoresen
Lossius/dalo@nve.no

NVEs generelle innspill - Varsling av oppstart - Detaljregulering - Svingen pukkverk - Gnr. 12 bnr. 1, 19 og 20 - Plan-ID G-696 - Halden kommune

Vi viser til varsel om oppstart mottatt 23.10.2023.

Om NVE

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) er nasjonal sektormyndighet med innsigelseskompetanse innenfor saksområdene flom-, erosjons- og skredfare, allmenne interesser knyttet til vassdrag og grunnvann, og anlegg for energiproduksjon og framføring av elektrisk kraft. NVE har også ansvar for å bistå kommunene med å forebygge skader fra overvann gjennom kunnskap om avrenning i tettbygde strøk (urbanhydrologi). NVE gir råd og veiledning om hvordan nasjonale og vesentlige regionale interesser innen disse saksområdene skal tas hensyn til ved utarbeiding av arealplaner etter plan- og bygningsloven (pbl).

NVE vil prioritere å gi konkrete innspill og uttalelser til reguleringsplaner der det bes om faglig bistand til konkrete problemstillinger. På grunn av stor saksmengde i forhold til tilgjengelige ressurser har ikke NVE kapasitet til å gå konkret inn i alle varsler om oppstart til reguleringsplaner. Etter en faglig prioritering gir vi bistand til de kommunene som har størst behov.

NVEs generelle veiledning

NVEs [kartbaserte veileder for reguleringsplan](#) er en veileder som leder dere gjennom alle våre fagområder og gir dere verktøy og innspill til hvordan våre tema skal ivaretas i reguleringsplanen. Vårt innspill er at dere går gjennom denne kartbaserte veilederen og bruker den i planarbeidet. Forslagstiller har ansvar for at disse interessene blir vurdert i planarbeidet.

Vi anbefaler også at dere bruker våre internettsider for arealplanlegging. Her er informasjon og veiledning lagt opp etter plannivå, <https://www.nve.no/arealplanlegging/>



På NVEs internettsider finner dere også koblinger til veiledere og verktøy. Det ligger også mye arealinformasjon på [NVEs kartløsninger](#).

NVE sin oppfølging av planarbeidet

Kommunen må vurdere om planen ivaretar nasjonale og vesentlige regionale interesser, jf. [NVEs veileder 2/2017 Nasjonale og vesentlige regionale interesser innen NVEs saksområder i arealplanlegging](#).

Dersom planen berører NVEs saksområder, skal NVE ha tilsendt planen ved offentlig ettersyn. I plandokumentene må det gå tydelig fram hvordan de ulike interessene er vurdert og innarbeidet i planen. NVE prioriterer å gi innspill og uttalelser til reguleringsplaner der det bes om faglig bistand til konkrete problemstillinger. Alle relevante fagutredninger innen NVEs saksområder må være vedlagt planer som sendes på høring til NVE.

Dere kan ta kontakt med NVE dersom det er behov for konkret bistand i saken.

Med hilsen

Øyvind Leirset
Seksjonssjef

Daniel Thoresen Lossius
Seniorrådgiver

Dokumentet blir sendt uten underskrift. Det er godkjent etter interne rutiner.

Mottakere:

ASPLAN VIAK AS

Kopimottakere:

Halden kommune
Asplan Viak AS - Ås - Astrid Fredheim
STATSFORVALTEREN I OSLO OG VIKEN



Direktoratet for mineralforvaltning

med Bergmesteren for Svalbard

Asplan Viak AS Ås
Moerveien 5
1430 ÅS

Dato: 21.11.2023
Vår ref: 23/04493-2
Deres ref:

Uttalelse til varsel om oppstart med reguleringsplan for utvidelse av Svingen pukkverk i Halden kommune

POST- OG BESØKSADRESSE

Ladebekken 50
7066 Trondheim

TELEFON + 47 73 90 46 00

E-POST post@dirmin.no

WEB www.dirmin.no

GIRO 7694.05.05883

SWIFT DNBANOKK

IBAN NO5376940505883

ORG.NR. NO 974 760 282

SVALBARDKONTOR

TELEFON +47 79 02 12 92

Direktoratet for mineralforvaltning med Bergmesteren for Svalbard (DMF) viser til ovennevnte sak, mottatt 23. oktober 2023.

DMF er statens fagorgan og sektormyndighet for mineralressurser og mineralvirksomhet. DMF skal bidra til økt verdiskaping gjennom å legge til rette for en langsiktig ressurstilgang basert på en forsvarlig og bærekraftig utvinning og bearbeiding av mineraler. Vi forvalter lov om erverv og utvinning av mineralske ressurser (mineralloven), og har i tillegg som sektormyndighet et særlig ansvar for at mineralressurser blir ivaretatt i saker etter plan- og bygningsloven.

Om saken

Hensikten med planen er å legge til rette for arealutvidelse av dagens område for masseuttak sør for dagens uttaksområde, samt å øke uttaksdybden i masseuttaket. Målet å utnytte steinressursen bedre enn i gjeldene reguleringsplan, og en utvidelse vil forlenge driftstiden med ca. 10 år.

Det skal også kunne tas imot masser for oppfylling. Både tilgang på lokale masser, og tilgang på arealer for mottak av masser vil gi et levere CO2 utslipp når det gjelder transport.

Området er i kommuneplanens arealdel avsatt til framtidig råstoffutvinning. Planen er vurdert til å ikke utløse krav om KU.

Uttalelse fra DMF

Dagens uttak har en reguleringsplan fra 2016. Det kan være positivt å utvide eksisterende reguleringsplan der det allerede foregår drift framfor at det må åpnes nye uttak. Utvidelsen kan bidra til at mineralressursene i uttaket blir utnyttet bedre.

Konsekvensvurdering

DMF kan ikke se at det foreligger noen begrunnelse for hvorfor planen ikke utløser krav om konsekvensutredning, og forventer at det legges fram en vurdering av kravet om konsekvensutredning. Mineraluttak inngår i konsekvensutredningsforskriftens vedlegg II nr.2a, utvidelser og endringer skal også vurderes ifølge nr. 13. I veiledningen til § 10 i forskriften framgår det blant annet at «*Det skal vurderes om planen eller tiltaket forutsetter bruk av naturressurser for gjennomføring eller drift, eller om*



naturressurser inngår i en produksjonsprosess. Dersom planer og tiltak medfører omfattende bruk av ressurser, vil dette normalt utløse konsekvensutredning».

Ressursgrunnlaget

Innenfor planområdet ligger pukkkforekomsten Svingen pukkkverk registrert i Norges geologiske undersøkelse (NGU) sin ressursdatabase. Forekomsten er vurdert å ha regional betydning som pukkkressurs¹. En mineralressurs er en ikke-fornybar naturressurs som kun kan tas ut der den naturlig forekommer. Det er viktig at ressursene utnyttes så optimalt som mulig, det vil si både i volum og kvalitet.

DMF forventer at de oppdaterte plandokumentene beskriver de mineralske ressursene som skal tas ut og at det gjøres en vurdering av om ressursene har kvaliteter som gjør de egnet til den aktuelle bruken av massene. Arealet der uttak skal tillates bør bli utformet på en måte som sikrer både at ressursene kan utnyttes i henhold til geologien i området, og samtidig legge til rette for en hensiktsmessig og forsvarlig drift. Når det planlegges for uttak av fast fjell bør plandokumentene også inneholde informasjon om geologiske strukturer som oppsprekkingsgrad (sprekkes strøk/fall ut fra hvordan det er planlagt å drive ut forekomsten) og eventuelle diskontinuiteter (sprekkesoner) i bergarten, dersom det blir vurdert som relevant for utformingen av uttaksområdet.

Plandokumentene bør gjøre rede for at ressursgrunnlaget for uttaket er til stede. Det innebærer en utredning av estimert totalt uttaksvolum og antatt årlig uttak for å estimere levetid, ressursens kvalitet og kvalitetsvariasjoner, samt bruksområde og marked på kort og lang sikt

Generelt om forholdet mellom mineralloven og plan- og bygningsloven

Drift, sikring og avslutning av masseuttak blir regulert av mineralloven med forskrifter og gjennom eventuelle vilkår satt av DMF. Driftsplan for masseuttaket skal godkjennes av DMF i forbindelse med tildeling av driftskonsesjon. Driftsplanen skal som et minimum oppfylle kravene som følger av DMF sin driftsplanveileder. Se vår veileder for driftsplan for fast fjell² for mer informasjon.

Arealavklaringen for masseuttaket skal fastsettes gjennom reguleringsplanen, og gjennom reguleringsbestemmelser kan det blant annet settes ytre grenser for uttaket, tidsbegrensning og etterbruk. Formålet med reguleringsbestemmelsene bør gå klart frem av planbeskrivelsen. Vi oppfordrer til at reguleringsplanen ikke legger føringer selve driften av uttaket. Årsaken er at en eventuell endring i driften kan føre til avvik mellom reguleringsplan og driftsplan, som kan innebære en ny behandling etter plan- og bygningsloven. Et masseuttak har ofte et livsløp som går over flere tiår. En driftsplan er et dynamisk verktøy for tiltakshaver, og skal kunne endres i takt med løpende bergfaglige vurderinger og andre driftsrelaterte forhold. Vesentlige endringer

¹ Pukkkressursen Svingen Pukkkverk:

https://geo.ngu.no/api/faktaark/grus_pukk/visGrusPukkDeponiOmr.php?objid=169064

² Driftsplanveileder fast fjell:

https://www.dirmin.no/sites/default/files/driftsplanveileder_fastfjell.pdf



av driftsplanen skal godkjennes av DMF. Se gjerne temaveilederen om uttak av mineralske forekomster og planlegging etter plan- og bygningsloven³.

Melde- og konsesjonsplikt etter mineralloven

Eksisterende uttaksområde har konsesjon fra 2018. En utvidelse av uttaksområdet vil kreve ny og oppdatert konsesjon som må sendes til DMF for behandling før drift i utvidelsesområdet kan starte.

Sikring, skjerming og etterbruk

Masseuttak med bratte skrenter kan utgjøre en fare for omgivelsene. Den som driver masseuttak som er omfattet av mineralloven er ansvarlig for å sikre uttaksområdet. DMF råder til at det blir utformet bestemmelser som krever at uttaksområdet alltid er forsvarlig sikret.

Dagens uttaksområde har en buffersone som vil bli redusert som følge av arealutvidelsen av uttaksområde. Det opplyses at deler av dagens buffersone skal bevares for å hindre innsyn i pukkverksområdet. Det bør framgå av planen hvordan ny buffersone skal hindre innsyn fra boliger og ferdselsårer, og bidra til å redusere påvirkning fra støy og støv, tilsvarende dagens situasjon.

Gjeldende reguleringsplan for uttaket nevner at innenfor uttaksområde DSM2 skal bruddvegger/høye skrenter sikres med gjerde. Normalt er det ikke nødvendig å angi de konkrete sikringstiltaket i reguleringsplanen. Det er tilstrekkelig å angi hvor sikringstiltak tillates oppført, samtidig som at det er vurdert at det er avsatt tilstrekkelig areal til oppføring, vedlikehold og tilsyn med aktuelle sikringstiltak.

DMF råder til at etterbruk av uttaksområdet blir regulert gjennom bestemmelser til arealformålet råstoffutvinning på følgende, eller tilsvarende måte:

«Etter avsluttet uttak og opprydding skal arealet istandsettes til arealbruken næring.»

Det er viktig at kommune og tiltakshaver vurderer hvordan området skal utformes etter avsluttet drift og hvilket formål området skal tilbakeføres til. Hvordan avslutningen av uttaksområdet skal foregå og hvilket arealformål uttak skal istandsettes til gir god kobling til DMF sin behandling av søknad om driftskonsesjon.

Se også vår veileder om krav og hensyn til fysiske omgivelser.⁴

For nærmere informasjon om mineralloven med tilhørende forskrifter, se hjemmesiden vår på www.dirmin.no. Her finner du også vår digitale kartløsning, som er et nyttig verktøy for oppdatert informasjon om mineraluttak, bergrettigheter m.m., supplert med relevante kartdata fra andre etater.

³ Temaveileder – Uttak av mineralske forekomster og planlegging etter plan- og bygningsloven: https://www.regjeringen.no/globalassets/upload/md/2011/vedlegg/veiledninger/mineralske_forekomster/temaveileder_mineral.pdf

⁴ Veiledere: <https://dirmin.no/regelverk/veiledere>



Vennlig hilsen

Dragana Beric Skjøstad
seksjonssjef

Kristine Bye
rådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer.
Saksbehandler: Kristine Bye

Mottakere:

Asplan Viak AS Ås	Moerveien 5	1430 ÅS
-------------------	-------------	---------

Kopi til:

Statsforvalteren i Oslo og Viken	Postboks 325	1502 MOSS
----------------------------------	--------------	-----------

Halden kommune	Postboks 150	1751 HALDEN
----------------	--------------	-------------

Asplan Viak AS Ås
Moerveien 5
1430 ÅS

Dato: 09.11.2023
Saksref: 202316183-2
Deres ref.:
Side: 1 / 1

Vår saksbehandler: Mathea Nybakke
Telefon:
Mobil: +4741568551
E-post: mathea.nybakke@banenor.no

Halden kommune - Varsling av planoppstart - Detaljregulering for Svingen pukkverk - Gnr/bnr 12/20 - Bane NORs uttalelse

Vi viser til brev datert 23.10.2023.

Hensikten med planarbeidet er å legge til rette for utvidelse av eksisterende masseuttak sør for dagens uttaksområde, samt øke uttaksdybden. Området er avsatt til fremtidig råstoffutvinning i kommuneplanens arealdel.

Østfoldbanen er viktig for persontrafikk og knytter sammen store bo- og arbeidsmarkedsregioner. Samtidig er banen viktig for godstrafikk mot Europa.

Bane NOR som jernbanemyndighet mener

Tiltaket ligger om lag 130-200 meter fra jernbanen. Sikkerhet for jernbanen må ivaretas i planleggingen. Vi forutsetter at grunnforhold og stabilitet vurderes.

Bane NOR har en rekke krav til planlegging i nærheten av jernbanen. Så langt det er nødvendig må forslagsstiller sette seg inn i dette før det utarbeides planforslaget. Vi viser her til vår veileder for nasjonale interesser i arealplanlegging: <https://www.banenor.no/Om-oss/sikkerhet/Veileder-for-god-planlegging/> samt vårt tekniske regelverk: <https://trv.banenor.no/wiki/Forside>.

Med vennlig hilsen

Åsne Fyhri
assisterende sjef Planforvaltning
Bane, Drift og teknologi

Mathea Nybakke
arealplanlegger

Dokumentet er godkjent elektronisk og sendes uten signatur