



Utvalgssak

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Hovedutvalg for plan - teknisk - landbruk - klima og miljø		13/11/2024

Forslag til detaljregulering for Svingen pukkverk

Kommunedirektørens innstilling:

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-10 vedtar Hovedutvalg for plan, teknisk, landbruk, klima og miljø å sende forslag til «Detaljregulering for Svingen pukkverk (nasjonal plan-ID: G-696) ut på høring og offentlig ettersyn. Plandokumentene består av plankart datert 26.09.2024, bestemmelser datert 28.10.2024 og planbeskrivelse datert 03.10.2024.

Denne saken er utredet etter prinsippet for fullført saksbehandling.

Sammendrag av saken:

Det foreslås å omregulere Svingen pukkverks masseuttak, for å øke mengden av masser som kan tas ut i forhold til gjeldende reguleringsplans begrensninger i dybde og areal. Det vil utvide driftstiden for pukkverket. Fortsatt drift forutsetter at renseanlegg for utslipp til Unnebergbekken retableres og at vannmiljø blir forskriftsmessig ivaretatt. Forslagstiller er Heidelberg Materials Tilslag Norge og plankonsulent er Asplan Viak AS.

Hva aktualiserer saken?

Uttak av stenmasser ved Svingen nærmer seg gjeldende reguleringsplans begrensninger. En utvidelse av uttaket på Svingen pukkverk ble spilt inn til kommuneplanarbeidet. Svingen er vurdert i Delrapport Masseuttak og massedeponi og et areal sør for masseuttaket er satt av til framtidig mineralutvinning i kommuneplanen.

Saksopplysninger

Bakgrunn

Planforslaget for Svingen pukkverk innebærer å utvide stenbruddet i dybde og ved å legge et areal til masseuttaket i sørøst. Forslagstiller er Heidelberg Materials Tilslag Norge og plankonsulent er Asplan Viak AS.

Planområdet

Planforslaget omfatter et areal på ca. 175 daa. Pukkverket ligger ved Vestgårdveien (Fv 118), og Torpumveien (Fv 104). I sør er aktivt jordbrukslandskap. I nord er industri- og næringsarealer. Det er få boliger i nærheten og den nærmeste er gården Vestgård. Masseuttak og pukkverksanlegget



har en buffersone rundt seg av terreng, voller og vegetasjon. Eiendommer i reguleringsforslaget er gnr./ bnr. 12/ 1 (del av jordbrukseiendom i sør), 12/17 (Vestgårdveien), 12 /19 (buffersone i sør) 12/ 20 (pukkverk), 12/22, 12/31 (eksisterende pukkverk), 12/33, 12/35, 12/36, 12/41, 12/42 og 12/48.

Virksomheten Svingen pukkverk

Tilgang på pukk og grus er en lokalt viktig ressurs. Pukkverket er en arbeidsplass der det innenfor området er 3 bedrifter og 48 årsverk. Heidelberg Materials Tilslag Norge ønsker å utnytte mer av ressursene i masseuttaket før det avsluttes. En forlenget produksjon på Svingen kan være hensiktsmessig, slik at virksomheten til et nytt stenbrudd kan flyttes gradvis. En parallell drift vil gi kontinuitet og større langsiktighet for arbeidsplasser. Tobroåsen er meldt inn som aktuelt område for masseuttak i kommuneplanarbeidet.

Bergarten gneisgranitt er klassifisert som en «regionalt viktig» ressurs av Norges geologiske undersøkelse (NGU). Svingen pukkverk produserer forskjellige fraksjoner pukk til faste vegdekker, bære- og forsterkningslag, betong, asfalt og andre formål. Fra pukkverket leveres årlig ca. 100.000 tonn uttaksmasser som tilslag til Velde Asfalt og mellom 12.000 – 20.000 tonn til Heidelberg Materials Betongs betongproduksjon. Resterende volum på mellom 250.000 og 350.000 tonn leveres til bygge- og anleggsvirksomhet og privatkunder.

Steinbrudd og pukkverksdrift på Svingen har vært i drift fra 1988. Den er tidligere regulert som del av næringsarealer på området Sørli – E6. Asfaltverk og betongstasjon ble etablert som en del av pukkverksområdet. Gjeldende reguleringsplan er fra 2016.

Prosedyrer for rensing av overflatevann fra uttaket har vært forutsatt i vedtak i 2010 og i gjeldende reguleringsplan. Siden renseanlegget i myrområdet langs Vestgårdsvei ble fjernet da myra ble fylt igjen har ikke utslippet fra Svingen pukkverk blitt tilstrekkelig rensert før det er ført ut i resipienten som er et tilsig til Unnebergbekken. Det er en forutsetning at forskriftsmessig rensing reetableres.

Hensikt med planforslaget

Planforslaget har til hensikt å øke uttaksvolum ved å øke dybden fra kote -27 til kote -50 og å utvide grensen mot sør. Større overflateareal vil også gi plass til transportvei til bunnen av uttaket. Ifølge forslagstiller kan dette forlenge uttaksperioden i Svingen med omtrent 10 års drift, avhengig av markedssituasjonen for pukkprodukter og tilgang på gjenbruksmasser. Parallelt med uttak og pukkverksdrift kan stenbruddet benyttes til deponi for brukte jord- og steinmasser.

Planavgrensning

Planforslaget har planavgrensningen i gjeldende reguleringsplan for Svingen pukkverk som utgangspunkt for ny plangrense, med en utvidelse av uttaksområdet på 12,1 daa. mot sydøst. Dette arealet er i kommuneplanen avsatt til «Fremtidig mineralutvinning». I tillegg er tilgrensende del av Vestgårdveien innlemmet i planen.

Justering av planavgrensning etter varsel om oppstart

Planforslagets planavgrensning avviker fra varslet plangrense etter to mindre justeringer. Disse er vurdert å ikke kreve ny varsling av oppstart. Den ene korrigerer plangrensen til å følge jordekanten, der kommuneplankartet viser en grovt tegnet linje. Den andre utvider plangrensen for å regulere frisktlinje og frisksone ved avkjørselen til pukkverket.

Innspill ved varsling av oppstart av planarbeidet

Oppstart av detaljregulering for Svingen pukkverk ble varslet 24.10.2023. Det kom inn seks innspill fra offentlige myndigheter og ett innspill fra en nabo. Sammendrag ligger vedlagt saksframlegget.

Vurdering av konsekvensutredningsplikt

Forslagstiller har vurdert planforslaget etter Forskrift om konsekvensutredning og konkludert med at tiltaket ikke utløser plikt til konsekvensutredning. Kommunedirektøren er enig i vurderingen.

Overordnede planer

Kommuneplanen 2023-2050

I kommuneplanen er Svingen pukkverk avsatt til «nåværende næringsvirksomhet», med et område sørøst for masseuttaket til «framtidig råstoffutvinning». Tilleggsarealet for mineralutvinning er skogholtet i skråningen mellom masseuttaket og jordet nedenfor.

Området som er satt av til Framtidig råstoffutvinning i kommuneplanen strekker seg fra bruddkanten, over gjeldende buffersone og omfatter foten av åskanten som ligger igjen inntil jordet. Det er en forutsetning at miljø og forurensningskrav ivaretas.

Delrapport Masseuttak og deponier

Delrapport Masseuttak og deponier (16.03.2021) ble laget ved revisjon av kommuneplanen. Den beskriver uttak og deponier og aktuelle områder for nye uttak. Kommunen har som mål å ha tilstrekkelig tilgang på byggeråstoff og deponi for rene gravemasser, - ikke-forurensende naturlige jord- og steinmasser. |

Forslagstiller var blant de som fremmet innspill til rapporten, med forslag om å utvide Svingen pukkverk, og å benytte det til deponi av rene masser.

Å etablere nye masseuttak vil være en tidkrevende prosess. Utvidelse av eksisterende anlegg vil være gunstigere enn å importere stein fra nabokommuner, både av hensyn til transportøkonomi og næringsutvikling.

Delrapporten vurderer konsekvenser av områder som er foreslått. Den anbefaler utvidelse av uttaksområdet og at det ved ferdigstilling benyttes som deponi for rene gravemasser.

Delrapporten beskriver også på et overordnet nivå konsekvenser for naturmangfold, friluftsliv og grønnstruktur, og jord- og skogbruk.

Gjeldende reguleringsplan

Gjeldende Detaljregulering for Svingen pukkverk er fra 2016. Formålet bebyggelse og anlegg er delt i et driftsområde for knusing, transport, lagring av stein, asfalt- og betongproduksjon, i uttaksområdet kan det foretas uttak og knusing av stein. Dybdebegrensning er kote -27. Etter ferdig uttak av stein og oppfylling med rene masser skal området brukes til næringsformål. Det tillates mottak av rene masser opp til kote +17, som kan gjøres parallelt med uttak av stein.

Pukkverket er avgrenset av en buffersone der tre- og buskvegetasjon skal bevares, og vegetasjonsområdet skal være sammenhengende med et naturlig preg. Den innerste randen av denne er regulert til vegetasjonsskjerm for pukkverket. Videre ned til jordekanten er det uregulert skogsmark.

Planen stiller krav til rensning av vann som samles i driftsområdet og i masseuttaket. Vann fra uttaksområdet som skal pumpes ut til bekk i øst skal være sedimentert og ha en tilfredsstillende vannkvalitet.»

Vurderinger

Innvirkning på vegetasjonsskjermer og synlighet

Masseuttaket ligger på det som var småkoller i et kulturlandskap. Planområder ligger på grensen mellom næringsområdet og kulturlandskapet i sør med jorder mellom bergpartier. Naturlig terreng- og vegetasjon gjør det vanskelig å få øye på pukkverket fra sør, den er en god skjerm og avgrensning.

En del av området avsatt til framtidig råstoffutvinning vil bli lagt til uttaksområde. Det gjenværende ned til jordekanten reguleres til ny vegetasjonsskjerm, for å beholde en del av

skjermen av naturlig grunn og vegetasjon. Planforslaget har en vegetasjonsskjerm med ca. 20 meters bredde og en grense som følger ca. kote +20.

Langs Vestgårdveien i sørøst vil fjellpartiet bli tatt ned og erstattet med en voll med vegetasjon.

Kulturminner

Det er ikke registrerte kulturminner eller kulturmiljø i eller ved planområdet. Vegetasjonsskjermer mot sør vender seg mot et kulturlandskap med landbruksbebyggelse.

Naturverdier

Området har svært kalkfattige bergarter, bart fjell i dagen og manglende løsmasser. Potensialet for uoppdagete naturtypelokaliteter eller rødlistearter er vurdert å være svært liten. En stor hul eik er fredet og er i kategorien «svært stor verdi». Den hule eika og en gammel furu med sopparten furustokkjuke ligger sør i vegetasjonsskjermen og har fått en vernesone på 15 m radius.

Vannmiljø

Renseprosessen av overflatevann ved Svingen pukkverk i dag er mangelfull. Fra 2009 ble overflatevann rensed gjennom et sedimentasjonsbasseng med etterrensning i et våtmarksområde øst for Vestgårdveien. I 2011 ble våtmarken drenert til grusplass. Den er erstattet av en åpen grøft med pukkerskler, uten samme renseskvalitet. I 2021 ble også sedimentasjonsbassenget på pukkerkets område fjernet. Prøvetaking fra 2011 viser økning i alle parametere fra oppstrøms pukkerket til nedstrøms pukkerket. En dobling av nitrogenverdiene fra oppstrøms til nedstrøms vannprøver skyldes sannsynligvis avrenning fra masseuttaket. Pukkerket bidrar til å forverre vannkvaliteten i Unnebergbekken.

Uslipp skal ikke påvirke vannkvaliteten i primærresipient slik at tilstandsklassen for resipienten endres. Dersom utslippsvannet inneholder skadelige stoffer eller konsentrasjoner skal det renses før det slippes ut i resipienten. Tilstanden skal kunne klassifiseres som «god» i alle vassdrag ved planlegging av nye tiltak. Verdiene av nitrogen i vann fra Svingen pukkverk er i tilstandsklasse «svært dårlig». Dette innebærer at det må settes i verk tiltak for å redusere nitrogeninnholdet. Det er et premiss for drift at rensiltak gjenopprettes, slik at den økologiske tilstanden i bekken ikke forverres. Det skal gjøres månedlige vannprøver for å overvåke vannkvaliteten i Unnebergbekken.

Prosessvann fra produksjonen av betong og asfalt håndteres i lukkede systemer og inngår ikke i overflatevannet som det reguleres nye løsninger for i planforslaget.

Trafikkforhold

Pukkerket har avkjørsel fra Vestgårdveien i nordøst. Trafikkmengden er antatt å utgjøre en årsdøgntrafikk (ÅDT) på 900. Planforslaget har utformet avkjørsel til pukkerket med siktsone og siktlinjer tilpasset hastighetsgrense på Vestgårdveien.

Rekreasjon / barn og unges interesser

Om det ikke er rekreasjonsmål i umiddelbar nærhet, kan veier være aktuelle å benytte for å komme til utmarksområder og aktiviteter.

Anlegget har sikring med gjerde for å unngå at uvedkommende begir seg inn på anlegget.

Områdestabilitet – Grunnforhold

Utfra grunnundersøkelser og gitte rystelseskrav fra sprengning og grenseverdier vurderes sikkerheten å være ivaretatt i utvidelsene av masseuttaket. Videre drift på området krever at målinger av sprengningsrystelser gjøres og at grenseverdiene ikke overskrides.

Støyforhold

Både masseuttak, pukkverk, asfaltproduksjon og transport bidrar med støy. Planforslaget vil ikke medføre endringer i støy for omgivelsene. Driften er forholdsvis skjermet fra omgivelsene. Veinettet berører bomiljøer svært lite. Støyberegninger viser at ingen støyfølsom bebyggelse vil havne i gul/rød støysone fra driften eller få overskridelser i henhold til forurensningsforskriften.

Luftforurensning

Støvnedfall fra knusing, sikting, transport og lagring av løsmasser reduseres gjennom rutiner for vanning av veier, spyling av hauger og spyling av salver i pukkverket om sommeren. Målinger av støvnedfall indikerer, at de vil være under grenseverdien i forurensningsforskriften. Dagens anlegg består av automatiserte spylekanoner som hindrer støvflukt fra løsmasser.

Risiko- og sårbarhet

Risiko- og sårbarhetsanalysen vurderer risiko for liv og helse, stabilitet og materielle verdier. Hendelser i gule områder er fallulykke, ulykke ved sprengningsutkast, steinsprang, trafikkuhell langs Vestgårdsveien, setningsskade, brann i bygg og anlegg og eksplosjonsanlegg. For disse hendelsene bør tiltak vurderes.

Universell utforming

Universell utforming er et krav som generelt skal ivaretas i planleggingen og byggetiltak i den utstrekning det er mulig og aktuelt for virksomheten/aktiviteten. Det kan innebære å vurdere behov knyttet til arbeidssituasjon for arbeidstakere og kunder ved forretningsvirksomhet med salg.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Ikke aktuelt i denne saken.

Forankring i bærekraftsmålene

Se bærekraftsmål under.

Andre forhold

Ikke aktuelt.

Konklusjon og anbefaling

Planforslaget vil gjøre det mulig å utvinne større mengder sten fra et brudd med god stenkvalitet. Virksomheten her kan fortsette en tid fremover, til det er opprettet avklart nytt lokalt område for masseuttak og pukkverk som kan videreføre denne produksjon.

Kommunedirektøren mener planforslaget er godt gjennomarbeidet og gir tilfredsstillende rammer for videre drift innenfor definerte grenser og krav til å følge opp rensekrav og kontroll av utslipp. Det anbefales at det sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn.

Lasse Henriksen
Direktør Teknisk

Saksbehandler: Ole Bernt Kvisgaard

Utsendte vedlegg

- 1 Plankart - Svingen pukkverk
- 2 Planbestemmelser - Svingen pukkverk
- 3 Planbeskrivelse - Svingen pukkverk
- 4 1. Illustrasjonshefte - Synlighet og terrengsnitt (1)
- 5 2. Oppsummering og kommentarer til merknader etter varsel om oppstart
- 6 3. Merknader etter varsel om oppstart
- 7 4. Vurdering etter konsekvensutredningsforskriften
- 8 5. Oppstartmøtereferat - Svingen masseuttak og pukkverk
- 9 6. ROS-analyse - Svingen pukkverk (2)
- 10 7. Vurdering av områdestabilitet
- 11 8. Vurdering av naturverdier utvidet planområde
- 12 9. Vurdering av vannmiljø utvidet planområde
- 13 10. Støyvurdering Svingen Pukkverk
- 14 Varsel om oppstart varslingsliste - Svingen pukkverk
- 15 Varsel om oppstart-brev - Svingen pukkverk
- 16 Varsel om oppstart avisannonse - Svingen pukkverk

Medsaksbehandlere

Navn:

Adm.enhet:



Bidrag til saken:

<skriv navn her>

<enhet>

<bidrag>

Forankring av tiltaket i FNs bærekraftsmål

 <p>12 ANSVARLIG FORBRUK OG PRODUKSJON</p>	<p>Planforslaget innebærer utvinning av naturlig råstoff, og etterbehandling og gjenbruk av rene, brukte masser. Lokal produksjon på Svingen gir kortere transport i Halden og til E6.</p>
 <p>14 LIV UNDER VANN</p>	<p>Forurensning fra driften ved masseuttaket og anlegg ved pukkverket forutsetter at utslipp renses før det slippes ut i resipienten for å bevare et godt vannmiljø.</p>

15 LIV PÅ LAND



Forurensning som støv fra driften ved masseuttaket og anlegg ved pukkverket forutsetter tiltak for å hindre utslipp og spredning. Støyutslipp skal begrenses til gitte tidsrom og støymengder.