

Oppdragsgiver: Heidelberg Materials Tilslag Norge AS
Oppdragsnavn: Reguleringsplan Svingen Pukkverk, Halden
Oppdragsnummer: 515211-01
Utarbeidet av: Einar Grøtvedt
Oppdragsleder: Astrid Høie Fredheim
Dato: 13.02.2024
Tilgjengelighet: Åpent

Notat: Svingen Pukkverk Halden - varsel om oppstart - Sammendrag av innkomne merknader

1. Varsel om oppstart av planarbeid

Forslagsstiller kunngjorde igangsetting av planarbeidet 23.10.2023 i Halden Arbeiderblad. Planarbeidet ble samtidig varslet via e-post (offentlige myndigheter og bedrifter) eller via brevpost (private grunneiere). I tillegg ble det lagt ut informasjon på Halden kommunes nettsider. Frist for innspill var 21.11.2023.

Det har kommet inn til sammen 7 innspill i forbindelse med varslingen:

Nr.	Avsender	Dato	Kommentar
1	Statsforvalteren i Oslo og Viken	20.11.23	Offentlig myndighet
2	Viken fylkeskommune	20.11.23	Offentlig myndighet
3	Bane NOR	09.11.23	Offentlig myndighet
4	Norges vassdrags- og energidirektorat	25.10.23	Offentlig myndighet
5	Statens vegvesen	09.11.23	Offentlig myndighet
6	Direktoratet for mineralforvaltning	21.11.23	Offentlig myndighet
7	Anne-Marit Boberg	09.01.24	Privatperson - hjemmelshaver gbnr. 15/1, Torpum gård, Torpumveien 460. <i>Innspillet er gitt muntlig og oppsummert i kap. 2 med samtykke fra Boberg.</i>

2. Oppsummering av merknader og merknadsbehandling

Statsforvalteren i Oslo og Viken (SF)	<i>Forslagsstillers kommentar</i>
Etterspør referat fra oppstartsmøte vedlagt planinitiativet.	Referat fra oppstartsmøte er ettersendt til samtlige høringsinstanser. Forholdet er å anse som avklart.
<p><i>Naturmangfold</i></p> <p>Det er kartlagt en forekomst av den utvalgte naturtypen hul eik innenfor buffersonen på grensen til jordet tilhørende gården Vestgård. Reguleringsplanen må sikre at denne beskyttes mot skade i anleggsperioden, og eventuelle inngrep som berører eika krever konsekvensanalyse etter naturmangfoldlovens (nml.) § 53. Det anbefales videre at det gjøres en naturmangfoldkartlegging av skogen som i dag virker som buffersone. Vurdering av de miljørettslige prinsippene i nml. §§ 8-12 må redegjøres som del av planarbeidet.</p>	<p>Forslagsstiller tar merknaden til etterretning.</p> <p>Kartlegging av naturmangfold vil bli gjennomført som del av planprosessen. Prinsippene som følger av naturmangfoldlovens §§ 8-12 vil være gjenstand for nærmere vurdering i planbeskrivelsen.</p>
<p><i>Landskap</i></p> <p>Forutsetter at planen avklarer maksimalt uttak i areal og dybde, samt terrengnivå og volum av masser som skal tilføres etter uttak ved istandsetting.</p>	<p>Forslagsstiller tar merknaden til etterretning. Forholdet vil bli nærmere vurdert i planbeskrivelsen. Reguleringsplanen vil sette grenser for uttaksdybde og oppfyllingshøyde.</p>
<p><i>Landbruk</i></p> <p>Ber om at påvirkninger på landbruket vurderes og at det sikres en tilstrekkelig buffersone mot dette.</p>	<p>Forslagsstiller tar merknaden til etterretning. Forholdet vil bli nærmere vurdert i planbeskrivelsen.</p>
<p><i>Samfunnssikkerhet og klimatilpasning</i></p>	

Statsforvalteren i Oslo og Viken (SF)	<i>Forslagsstillers kommentar</i>
<p>Områder med sårbarhet og risiko må identifiseres i plankart og sikres gjennom bestemmelser i planen. Det skal tas hensyn til naturfarer, eksisterende og fremtidige klimaendringer.</p>	<p>Forslagsstiller tar merknaden til etterretning. Forholdet vil bli nærmere vurdert i planbeskrivelsen.</p>
<p><i>Vannmiljø</i> Stiller seg positive til at det skal utarbeides plan for håndtering av overvann.</p>	<p>Forslagsstiller tar merknaden til orientering. Overvannshåndtering og vannmiljø vil bli nærmere vurdert i planbeskrivelsen.</p>
<p><i>Støy og støv</i> Det må utarbeides støy- og støvanalyser som dokumenterer at støy- og støvgrensene kan overholdes i henhold til regelverket, og om det eventuelt er nødvendig med avbøtende tiltak. Tiltakene må i så fall sikres i bestemmelsene til reguleringsplanen. Det bør vurderes om støy skal utredes og vises med støysoner. Minner om at sprengninger bare kan skje i tidsrommet mandag til fredag mellom 07.00 og 16.00. Det bør videre vurderes om det skal settes krav til etablering av vanningsanlegg eller annet tiltak for å dempe støvforurensningen.</p>	<p>Forslagsstiller tar merknaden til etterretning. Det skal gjøres støy- og støvvurderinger som viser hvordan utvidelsen vil påvirke berørte naboer. Temaene vil redegjøres for i planbeskrivelsen. Det vil utarbeides et støvmålerprogram for driftsfasen, og støvmålere vil avklare behov for tiltak.</p>
<p><i>Masseforvaltning</i> Gjør oppmerksom på at bruken av begrepet «rene masser» i gjeldende reguleringsplan er upresis, og viser til at Miljødirektoratet bruker begrepet «ikke-forurensende naturlige jord- og steinmasser».</p>	<p>Forslagsstiller tar merknaden til orientering.</p>

Viken Fylkeskommune (Viken FK)	<i>Forslagsstillers kommentar</i>
Etterspør referat fra oppstartsmøte vedlagt planinitiativet.	Referat fra oppstartsmøte er ettersendt til samtlige høringsinstanser. Forholdet er å anse som avklart.
<p><i>Masseuttak og massedeponier</i></p> <p>Viser til temaveilederen «Uttak av mineralske forekomster og planlegging etter plan- og bygningsloven», og trekker frem følgende temaer som spesielt relevante: avklaring av driftstider, støy- og støvpåvirkning på omgivelser og naboer, terrengforming der det skal deponeres masser, grønstruktur og skjerming. Videre påpeker fylkeskommunen viktigheten av å ivareta en tilstrekkelig bred buffersone i form av skog som skjerner for innsyn, og det bes om at planforslaget inneholder illustrasjoner som viser hvordan området vil se ut fra sentrale ståsteder og ferdselsårer i landskapet.</p>	Forslagsstiller tar merknaden til etterretning. Samtlige av de nevnte temaene vil bli nærmere vurdert i selvstendige rapporter som vedlegg til planforslaget og/eller i planbeskrivelsen. Det vil videre utarbeides illustrasjoner som viser påvirkningen av tiltaket.
<p><i>Trafikkanalyse/mobilitetsplan</i></p> <p>Etterspør trafikkanalyse som viser konsekvensene av planforslaget for alle trafikantgrupper, vurdering av trafiksikkerhet i kryss og avkjørslser, samt dagens trafikksituasjon og endring i trafikk tall som følge av tiltakene planen skal legge opp til. Eventuelle behov for tiltak på fylkesveinettet må innarbeides i planbestemmelsene som rekkefølgekrav. Det oppfordres videre til en vurdering av hvordan besøkende skal komme til og fra området med sykkel/gange/kollektiv.</p>	<p>Adkomst- og trafikkforhold vil ikke bli endret fra dagens situasjon utover at driftsperioden for anlegget vil forlenges. Det vil gjøres en vurdering av trafikkforhold i planbeskrivelsen.</p> <p>Tilgjengelighet for sykkel/gange/kollektiv til planområdet vil bli redegjort for i planbeskrivelsen.</p>
<p><i>Byggegrense mot fylkesvei</i></p> <p>Reguleringsplanen må angi byggegrense der planen skal ligge inntil fylkesvei, både i</p>	

Viken Fylkeskommune (Viken FK)	<i>Forslagsstillers kommentar</i>
bestemmelser og plankart. Det bes om at gjeldende byggegrense som er 30 m på det smaleste, videreføres i nytt planforslag.	Forslagsstiller tar merknaden til etterretning. Gjeldende byggegrense vil videreføres i nytt planforslag.
<p><i>Byggeplan og teknisk plan</i></p> <p>Dersom fylkesveigrunn skal inngå i reguleringsplanen må det tas inn en bestemmelse i planen om at fylkeskommunen skal godkjenne byggeplan for alle tiltak på og langs fylkesveiene før gjennomføring. Alle tiltak på fylkesveinettet skal utformes iht. Statens vegvesens håndbøker og trafikkanalyse legges til grunn for dimensjonering.</p> <p>Det skal lages en teknisk plan som grunnlag for plankartet som skal være godkjent av fylkeskommunen som godt nok tegningsgrunnlag for reguleringsplanen før endelig vedtak. Det vises til håndbok R700.</p>	Forslagsstiller tar merknaden til etterretning.

Bane NOR	<i>Forslagsstillers kommentar</i>
<p>Presiserer at sikkerhet for jernbanen må ivaretas i planlegging, all den tid tiltaket ligger omtrent 130-200 m unna jernbanen, og forutsetter at grunnforhold og stabilitet vurderes i planforslaget. Videre vises det til Bane NORs veileder for nasjonale interesser i arealplanlegging og deres eget tekniske regelverk.</p>	Forslagsstiller tar merknaden til etterretning. Grunnforhold og stabilitet vil bli vurdert som del av planprosessen og omtalt i planbeskrivelsen.

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE)	<i>Forslagsstillers kommentar</i>
<p>NVE meddeler at de på grunn av stor saksmengde ikke har kapasitet til å gå detaljert inn i alle varsler om oppstart til reguleringsplaner. Det vises til NVEs kartbaserte veileder for reguleringsplaner, internettsider for arealplanlegging og karttjeneste. NVE ber om å få tilsendt planforslag dersom planen berører deres saksområder.</p>	<p>Forslagsstiller tar merknaden til etterretning.</p>

Statens vegvesen (SVV)	<i>Forslagsstillers kommentar</i>
<p><i>Trafikksikkerhet, kryss og avkjørsler</i> Fremhever viktigheten av å ivareta trafikksikkerhet og fremkommelighet for alle trafikanter, samtidig som det utvikles gode interne trafikksystemer. Herunder anbefales det at alle trafikkarealer dimensjoneres etter SVV sine håndbøker, spesielt fri sikt i kryss og avkjørsler som anbefales utformet iht. håndbok N100 (både geometri og sikt). Videre oppfordres det til å innarbeide bestemmelse om at det innenfor sikktrekant skal være sikthindringer som f.eks. vegetasjon og snø, høyere enn 0,5 m over kjørebanelnivå. Enkeltstående trær og stolper kan forekomme.</p>	<p>Forslagsstiller tar merknaden til orientering. Adkomst- og trafikkforhold vil ikke bli endret fra dagens situasjon. Frisiktsoner innarbeides i plankartet i tråd med Statens vegvesens håndbok N100.</p>
<p><i>Trafikkanalyse</i> Statens vegvesen antar at tiltaket ikke vil medføre store trafikale endringer, men oppfordrer til at det som et minimum bør utføres en enkel trafikkanalyse som viser dagens situasjon og endring som følge av tiltaket. Det bør gis en</p>	<p>Merknaden tas til etterretning. Adkomst- og trafikkforhold vil ikke bli endret fra dagens situasjon utover at driftsperioden for anlegget vil forlenges. Det vil gjøres</p>

Statens vegvesen (SVV)	<i>Forslagsstillers kommentar</i>
omtale av trafikkavviklingen i krysset med Vestgårdveien og hvordan trafikken forventes å fordele seg på overordnet vegnett.	trafikkvurderinger som del av planarbeidet, som vil omtales i planbeskrivelsen.
<p><i>Støy og støv</i></p> <p>Forutsetter at det settes krav til nødvendige tiltak for å hindre at støv kan bli et problem for trafikk på omkringliggende veier, eks. krav om vanningsanlegg.</p>	<p>Forslagsstiller tar merknaden til etterretning. Det skal gjøres støy- og støvvurderinger som viser hvordan utvidelsen vil påvirke berørte naboer. Temaene vil redegjøres for i planbeskrivelsen.</p> <p>Det vil utarbeides et støvmålerprogram for driftsfasen, og støvmålere vil avklare behov for tiltak.</p>
<p><i>Landskap</i></p> <p>Oppfordrer til synliggjøring av landskapsvirkning, herunder tilpasning til eksisterende terreng og avbøtende tiltak. Ber om at innsyn til området (distraksjonsfare) fra E6 og riksveg 204 vurderes. Videre oppfordres det til å sette krav til etablering / vedlikehold av vegetasjonsskjerm for å hindre innsyn fra overordnet vegnett.</p>	<p>Forslagsstiller tar merknaden til etterretning. Landskap vil bli vurdert i planprosessen, særlig løsninger som vil bidra til å hindre innsyn inn i pukkverket fra relevante ståsteder. Distraksjonsfare vil inngå i vurderingene. Tiltak for å hindre innsyn vil bli illustrert.</p>

Direktoratet for mineralforvaltning (DMF)	<i>Forslagsstillers kommentar</i>
Etterspør begrunnelse for hvorfor planen ikke utløser krav om konsekvensutredning.	Vurdering av KU-plikt ble ettersendt på e-post til DMF 22.11.2023.
Direktoratet forventer at de oppdaterte plandokumentene beskriver de mineralske ressursene som skal tas ut og at det gjøres en	Merknaden tas til orientering.

Direktoratet for mineralforvaltning (DMF)	<i>Forslagsstillers kommentar</i>
<p>vurdering av om ressursene har kvaliteter som gjør de egnet til den aktuelle bruken av massene. Arealet bør utformes på en måte som sikrer drift og at ressursene kan utnyttes iht. geologien i området. Plandokumentene bør også inneholde informasjon om geologiske strukturer som oppsprekingsgrad og eventuelle sprekkesoner i bergarten dersom det blir vurdert som relevant for utformingen av uttaksområdet. Det bør redegjøres for at ressursgrunnlaget er til stede, herunder estimert totalt uttaksvolum og antatt årlig uttak for å estimere levetid, ressursens kvalitet, kvalitetsvariasjoner, bruksområde og marked på kort og lang sikt.</p>	<p>Planforslaget vil omtale ressursene som skal tas ut og redegjøre for anslått uttaksvolum m.m.</p>
<p>Oppfordrer til at reguleringsplan ikke legger føringer for selve driften av uttaket, all den tid dette avklares i driftsplan.</p>	<p>Forslagsstiller tar merknaden til orientering. Det vil utarbeides en oppdatert driftsplan for pukkverket.</p>
<p>Minner om at utvidelse av uttaksområdet vil kreve ny konsesjon som må sendes til DMF for behandling før drift i utvidelsesområdet kan starte.</p>	<p>Forslagsstiller tar merknaden til etterretning.</p>
<p>Det rådes til å utforme bestemmelser som krever at uttaksområdet alltid er forsvarlig sikret. Det bør fremgå av planen hvordan redusert buffersone mot uttaksområdet skal hindre innsyn fra boliger og ferdselsårer, og bidra til å redusere påvirkninger fra støv og støy tilsvarende dagens situasjon. Videre rådes det til at etterbruk av uttaksområdet reguleres gjennom bestemmelser,</p>	<p>Forslagsstiller tar merknaden til etterretning og innarbeider bestemmelser som sørger for at planområdet blir tilstrekkelig sikret og fordrer istandsetting og etterbruk av uttaksområdet. Planforslaget vil opprettholde etterbruk som allerede er fastsatt i gjeldende plan. Temaer som</p>

<p>Direktoratet for mineralforvaltning (DMF)</p>	<p><i>Forslagsstillers kommentar</i></p>
<p>forslagsvis med krav om istandsetting til næringsformål.</p>	<p>landskapsvirkning, støv og støy vil bli nærmere vurdert som del av planprosessen.</p>

<p>Anne-Marit Boberg (eier av gbnr. 15/1, Torpumveien 460, avstand ca. 850 m i luftlinje nordøst for pukkverket)</p>	<p><i>Forslagsstillers kommentar</i></p>
<p><i>Asplan Viak har vært i telefonkontakt med grunneier to ganger (november 2023 og januar 2024), hvor grunneier har gitt muntlige innspill til varsel om oppstart av reguleringsplanarbeidet. Grunneier har gitt samtykke til at hovedpunktene i innspillet gjengis som merknad i denne oppsummeringen. Innspillet er av interesse for saken og er tatt med selv om det formelt sett kom inn etter fristen.</i></p> <p>Til tross for avstanden mellom eiendommen og pukkverket opplever grunneier at støy og støv fra dagens drift av pukkverket føres med vinden. På enkelte dager er det ikke mulig å oppholde seg utendørs/på terrassen til denne boligen pga. støy og støv.</p>	<p>Det er beklagelig at grunneier opplever ulemper i form av støy og støv. Ved en utvidelse av masseuttaket mot sør vil det bli noe økt støy når uttaket skjer i øvre del av grunnen. Støyen vil bli mindre hørbar når masseuttaket foregår lenger ned i terrenget. Støy fra knusing av stein vil ikke endres i forhold til i dag, men driftsperioden på Svingen pukkverk vil forlenges som følge av utvidelsen. Det vil gjennomføres støy- og støvvurderinger som del av planprosessen, og eventuelle tiltak for å begrense</p>

Anne-Marit Boberg (eier av gbnr. 15/1, Torpumveien 460, avstand ca. 850 m i luftlinje nordøst for pukkverket)	<i>Forslagsstillers kommentar</i>
	miljølemper for nærmiljøet vil innarbeides i planforslaget.