



## Utvalgssak

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Hovedutvalg for plan - teknisk - landbruk - klima og miljø	2023/87	22.11.2023

### PS 87/2023 Høringssak - Forslag om forskrift for gebyrer etter plan- og bygningsloven, eierseksjonsloven og matrikkelloven

Hovedutvalg for plan - teknisk - landbruk - klima og miljø's behandling av saken i møte den 22.11.2023:

#### Kommunedirektørens innstilling:

Forslag til forskrift om gebyrer etter plan- og bygningsloven, eierseksjonsloven og matrikkelloven legges ut til offentlig høring med høringsfrist 4. januar 2024.

Etter høring skal forskriften legges fram for kommunestyret for behandling.

**Ragnhild Løchen (H) fremmet kommunedirektørens innstilling.**

#### Votering:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak:

Forslag til forskrift om gebyrer etter plan- og bygningsloven, eierseksjonsloven og matrikkelloven legges ut til offentlig høring med høringsfrist 4. januar 2024.

Etter høring skal forskriften legges fram for kommunestyret for behandling.

#### Hva aktualiserer saken?

I tilknytning til de årlige budsjettbehandlinger vedtas også gebyrregulativ for Plan og miljø.



Gebyrregulativet gjelder betaling for saksbehandling av saker etter plan- og bygningsloven, eierseksjonsloven, matrikkelloven og forurensningsloven.

Kommunen har hjemmel i de ovennevnte lovverkene, samt tilhørende forskrifter, for å kunne ta gebyrer for saksbehandling av visse sakstyper. Gebyrene fastsettes årlig av kommunestyret.

De prinsippene som gebyrregulativet baserer seg på må juridisk sett anses å være en forskrift, jf. fvl. § 2 bokstav c). For vedtak av forskrifter gjelder særlige saksbehandlingsregler etter forvaltningsloven kapittel 7. Saken som legges fram her innebærer at man sikrer hjemmelsgrunnlaget for fastsetting av det årlige gebyrregulativet.

Denne saken er utredet etter prinsippet for fullført saksbehandling.

## Saksopplysninger

Som nevnt innledningsvis, vil det i tilknytning til de årlige budsjettbehandlinger også vedtas gebyrregulativ for Plan og miljø. Gebyrregulativet gjelder saksbehandling for saker etter plan- og bygningsloven, eierseksjonsloven, matrikkelloven og forurensningsloven.

Etter forskrift om beregning av samlet selvkost for kommunale og fylkeskommunale gebyrer, fastsatt 11.12.2019, skal kommunens gebyrer ikke være større enn kostnadene ved å yte tjenesten, jf. § 1.

Selvkostprinsippet innebærer at det er «kostnadene som direkte og indirekte gjelder produksjonen av tjenesten som det skal betales gebyr for, og omfatter både faste og variable drifts- og kapitalkostnader. Kostnader som påløper uavhengig av tjenesten, skal ikke inngå i selvkost», jf. § 2 i selvkostforskriften. Inntekter som knytter seg til kostnader som omfattes av selvkost, skal trekkes fra.

Størrelsen på saksbehandlingsgebyrene må fastsettes årlig av kommunestyret, men de prinsippene som gebyrregulativet baserer seg på må juridisk sett anses å være en forskrift, jf. fvl. § 2 bokstav c).

Forslaget til forskrift som skal sendes på høring inneholder ikke gebyrenes størrelse. Kommunedirektøren viser til at gebyrstørrelsene vil være en del av budsjettbehandlingen årlig, og fastsettes ut fra administrasjonens erfaringer med tidsbruk og direkte og indirekte kostnader. Dette er i samsvar med prinsippene for saksbehandling etter forurensningsloven. På forurensningsområdet er det vedtatt to lokale forskrifter som sikrer hjemmelen for fastsetting av de årlige gebyrene; forskrift om gebyrer for saksbehandling og kontroll av oljeutskillere og graving i forurenset grunn (FOR-2013-11-07-1319) og forskrift om gebyrer for saksbehandling og kontroll av utslipp av avløpsvann (FOR-2004-06-01-931).

Etter forvaltningsloven § 2 bokstav c) er en forskrift et vedtak som gjelder rettigheter og plikter til et ubestemt antall eller ubestemt krets av personer. Vedtak om gebyrenes størrelse, som framkommer av gebyrregulativet, er en forskrift og kan ikke påklages.

Alle offentlige eller private institusjoner, organisasjoner eller andre som har interesser som blir berørt av forskriften som skal gjelde, skal gis anledning til å uttale seg før forskriften blir vedtatt, jf. fvl. § 37.

Hjemmelen for å kunne fastsette forskrift om gebyrer for saksbehandling etter plan- og bygningsloven, eierseksjonsloven og matrikkelloven finnes i følgende bestemmelser:

- Lov 27. juni 2008 nr. 71 om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven) § 33-1
- Forskrift 26. mars 2010 nr. 488 om byggesak (byggesaksforskriften)
- Lov 17. juni 2005 nr. 101 om eigedomsregistrering (matrikkellova) § 32
- Forskrift 26. juni 2009 nr. 864 om eiendomsregistrering (matrikkelforskriften) § 16
- Lov 16. juni 2017 nr. 65 om eierseksjoner (eierseksjonsloven) § 15.

Kommunedirektøren vil med bakgrunn i dette legge fram forslag til en generell forskrift om fastsetting av gebyrer for saksbehandling etter plan- og bygningsloven, eierseksjonsloven og matrikkelloven. Forslaget til forskrift følger som vedlegg til saksframlegget.

Forslaget er blant annet basert på tilsvarende type forskrift som Moss kommune har fastsatt: [Forskrift for gebyrer etter plan- og bygningsloven, eierseksjonsloven og matrikkelloven.](#)

## Vurderinger

### *Økonomiske og administrative konsekvenser*

Kommunedirektørens forslag innebærer ingen økonomiske eller administrative konsekvenser. En forskrift om gebyr gir imidlertid et tydelig hjemmelsgrunnlag for fastsetting av de årlige gebyrene for Plan og miljø.

## Konklusjon og anbefaling

Kommunedirektøren anbefaler at forslag til forskrift om gebyrer etter plan- og bygningsloven, eierseksjonsloven og matrikkelloven for Halden kommune legges ut til offentlig høring.

Kommunedirektøren anbefaler en høringsperiode på ca. 6 uker, siden den vil gå over jul og nyttår. Høringsfristen foreslås satt til 4. januar 2024.

Lasse Henriksen  
Direktør Teknisk

Saksbehandler: Kristine Schneede

---

## Utsendte vedlegg

1 Utkast til forskrift - Gebyrregulativ - Plan og miljø - Høringsforslag